

# 永州市人民政府办公室文件

永政办发〔2021〕29号

## 永州市人民政府办公室 关于印发《永州市“十四五”农业农村 现代化规划》的通知

各县市区人民政府，各管理区，永州经济技术开发区，市人民政府各办委局、各直属机构：

《永州市“十四五”农业农村现代化规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

永州市人民政府办公室  
2021年12月27日



# 永州市“十四五”农业农村现代化规划

## （2021-2025年）

# 目 录

<b>第一章 规划背景</b> .....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 主要困难和挑战.....	5
第三节 机遇和有利条件.....	8
<b>第二章 总体要求</b> .....	11
第一节 指导思想.....	11
第二节 基本原则.....	11
第三节 发展目标.....	13
<b>第三章 提升粮食等重要农产品供给保障水平</b> .....	18
第一节 保障重要农产品供给.....	18
第二节 巩固提升农业综合生产能力.....	20
第三节 提升农业装备和信息化水平.....	22
第四节 增强农业科技创新能力.....	24
<b>第四章 大力发展精细农业</b> .....	25
第一节 发展优势特色产业.....	26
第二节 推动一二三产业融合发展.....	30
第三节 深入实施品牌战略.....	34
第四节 提升农业品质安全.....	37
第五节 打通现代销售渠道.....	39
<b>第五章 推动农业适度规模经营</b> .....	40
第一节 壮大新型农业经营主体.....	40
第二节 完善社会化服务体系.....	42

第三节	提升新型农业经营主体素质.....	43
<b>第六章</b>	<b>实施乡村建设行动.....</b>	<b>44</b>
第一节	持续改善农村人居环境.....	45
第二节	提质农村基础设施.....	47
第三节	推进城乡公共服务一体化.....	48
<b>第七章</b>	<b>加强农业农村生态文明建设.....</b>	<b>50</b>
第一节	推进农业绿色发展.....	50
第二节	推进乡村生态环境治理.....	52
<b>第八章</b>	<b>推进农村改革治理.....</b>	<b>53</b>
第一节	提高乡村治理水平.....	53
第二节	深化农村重点领域改革.....	56
第三节	健全城乡融合发展机制.....	57
<b>第九章</b>	<b>加快农民富裕富足.....</b>	<b>58</b>
第一节	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	58
第二节	促进农民增收和全面发展.....	60
<b>第十章</b>	<b>重大行动.....</b>	<b>62</b>
第一节	“六大强农”行动.....	62
第二节	粮食和种业安全行动.....	64
第三节	精细农业生产示范基地建设提升行动.....	65
第四节	农业农村公共服务提升行动.....	66
第五节	乡村建设行动.....	68
第六节	乡风文明提升行动.....	70
<b>第十一章</b>	<b>保障措施.....</b>	<b>71</b>

第一节	组织保障.....	71
第二节	政策保障.....	73
第三节	法治保障.....	74
第四节	项目保障.....	75

为认真贯彻落实党中央、国务院、湖南省委省政府关于全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，加快推进永州市农业农村现代化进程，根据《永州市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《湖南省“十四五”农业农村现代化规划》，特编制《永州市“十四五”农业农村现代化规划（2021-2025年）》。

## **第一章 规划背景**

### **第一节 发展基础**

“十三五”期间，永州市全面贯彻落实中央、国务院和省委省政府、市委市政府的一系列“三农”工作的决策部署，紧紧围绕全市农业农村发展扎实开展工作，着力保障粮食等重要农产品稳定发展促进农业持续增效，加强基层综合治理促进农村和谐稳定，拓展农民增收渠道促进农民持续增收，有力推动了全市农业农村现代化建设，为全市“十四五”农业农村现代化发展奠定了良好的基础。

#### **一、现代农业持续稳定发展**

现代农业产业体系初具规模，粮食、生猪、蔬菜、水果、油料、茶叶等优势特色产业稳定发展。2020年，全市粮食生产稳定在297万吨；年出栏生猪602.42万头、牛羊137.03万头；蔬菜播种面积达到301.66万亩，实现总产值115.5亿元，居全省首位。湖南农副产品集中验放场（道县）暨永州公路口岸、永州海关正式运行，建成全国首批粤港澳大湾区

“菜篮子”配送中心，成功启动蔬菜直供香港试点，全市认定粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地 102 个，居全省第一。农业产业化加快发展，全市农产品加工企业发展到 5000 余家，农产品加工业销售收入达到 1200 亿元，省级及以上龙头企业 52 家，农产品加工业产值与农业产值比达到 2.6:1。农业经营规模持续扩大，土地适度规模经营比重达到 51.3%，家庭农场和农民专业合作社分别达到 5896 家、7724 个，年出栏 2000 头以上的规模养殖场 767 个，畜禽规模化养殖率达到 60%。农业科技创新水平进一步提高，农业科技进步贡献率为 58%，主要农作物、畜禽良种覆盖率突破 90%，主要农作物耕种收综合机械化水平达到 50%左右，其中，水稻耕种收综合机械化水平达到 71.72%。农产品质量安全形势稳中向好，全市是国家级出口食品农产品质量安全示范市，拥有国家级农产品质量安全县 2 个、省级农产品质量安全县 1 个，全市农产品质量安全例行监测总体合格率达到 97.5%，“两品一标”有效认证产品数 171 个。新产业、新业态、新模式加快发展，成功创建江永、祁阳、新田、江华、东安、宁远 6 个国家级电子商务进农村综合示范县。

## **二、基础设施条件和生态环境持续改善**

基础设施建设深入推进，农业生产条件持续改善，重大水源性工程、大型病险水闸除险加固按计划有序推进，全市 774 个贫困村、67.2 万建档立卡贫困人口的农村饮水安全问题全部解决，小农水项目县、四水治理、水土保持、灌区续建配套、农村水电增效扩容等民生水利项目稳步实施。全市



高标准农田面积达到 284.51 万亩，其中“十三五”期间建成 150.33 万亩。农田灌溉水有效利用系数提高到 0.537，年新增水土流失综合治理面积 153 平方公里。农业生态环境治理加强，全市着力提升化肥、农药利用率，加强秸秆资源化利用，推进畜禽粪污资源化利用，农药、化肥利用率分别提高到 36.3%、39%，农用残膜回收利用率、畜禽粪污资源化利用率和农作物秸秆综合利用率分别达到 80.8%、93% 和 87.6%。生态环境持续改善，全市森林覆盖率达 65.5%，建成国家森林公园 8 个、国家级自然保护区 4 个、国家湿地公园 8 个，全市国、省控考核断面水质优良率达 100%，总体环境质量位居全国地级市前列，是国家森林城市、全国森林旅游示范市。

### **三、乡村治理全面推进**

大力推进基层党组织建设，全面开展党支部“五化”建设，大力实施村党组织带头人队伍能力提升工程，在全省率先组织村级党组织书记集中轮训，深入实施集体经济“百村示范、千村提升”工程，全市农村党支部“五化”建设达标率达 100%，村级集体经济年经营性收入达 10 万元以上的村有 237 个，占全市行政村总数的 8%。强力推进“一革命六行动”，农村卫生厕所普及率达到 87.58%，95% 的行政村生活垃圾得到有效处理，对生活污水进行处理的行政村比例达到 73.45%，25 户 100 人以上自然村全部通水泥（沥青）路，完成农村公路窄路加宽 3831 公里，村庄绿化覆盖率达到 38.74%，绿色村庄比例达到 75.46%。农村危房改造 7.316 万户，村庄清洁行

动所有行政村全覆盖，彻底解决农村面上“脏乱差”问题，“一约四制”农村人居环境整治长效管护机制覆盖率达到90%以上；“一县五镇”全域推进美丽乡村建设，创建省、市级美丽乡村示范村125个，其中省级美丽乡村示范村55个、市级美丽乡村示范村70个，圆满完成农村人居环境整治三年行动各项目标任务。

#### **四、农村脱贫攻坚成效显著**

脱贫攻坚取得决定性胜利，2个国家级贫困县、3个省级贫困县摘帽，774个贫困村出列，67.35万贫困人口全部脱贫。贫困地区基础设施和基础公共服务明显改善，贫困地区农村通硬化路面比例达100%，完成了571个贫困村农网升级改造，全市2960个行政村4G覆盖率和光纤通达率均已达100%，贫困村农家书屋图书补充更新、农村广播和收看数字电视节目均实现全覆盖。精准扶贫、精准脱贫的“永州路径”获得推介，探索形成的“‘四到四覆盖’推进产业精准扶贫”扶贫产业发展模式全省推广，“12345”（一网统领、两线并行、三级联动、四员助力、五台同唱）模式获得国务院“互联网+”社会扶贫卓越贡献奖，“四扶四建”志智双扶新模式入选2019年国务院扶贫办综合司举办的全国扶贫扶志研讨班典型案例，探索形成的《分类管理、分色预警，提升脱贫成色》先进经验得到《中国扶贫》推介。

#### **五、农民生活水平稳步提升**

农民收入水平稳步提高，农村居民可支配收入达到16390元，年均增速8%，超过城镇居民收入增幅。农民生活

质量持续改善，农村居民人均生活消费支出达到 13877 元，年均增长率 8.35%，农村居民家庭恩格尔系数稳步下降至 30.2%。农民生活社会保障水平持续提升，农村免费义务教育、新型农村合作医疗和农村最低生活保障等制度全面建立，农村居民养老保险和医疗保险基本实现全覆盖，农村最低生活保障费用相比于 2015 年增长了 231%。全市农村敬老院达到 136 个，留守儿童之家达到 3301 个。

## **六、农村综合改革加快推进**

农村集体产权制度改革稳步推进，全市所有行政村及农村社区的集体资产清产核资工作和集体经济组织成员身份确认工作全面完成，全面建立了集体经济组织，为全市 3162 个集体经济组织颁发了证书，完成了集体经济组织赋码登记工作，成立了经济合作社（股份经济合作社）。农村土地“三权分置”改革取得新进展，农村土地承包经营权确权登记颁证基本完成，延包试点推进有条不紊，土地流转体系不断完善，建立了农村土地调解仲裁体系和农村土地承包经营纠纷调解仲裁考评机制。目前，全市共发放确权登记证书 108.12 万本，完成农户档案整理入馆 105.45 万户、入馆率 96.8%。全市乡村治理试点区、示范乡镇、示范乡村等工作有序开展，宁远县农村宅基地制度改革国家级试点稳慎推进。

## **第二节 主要困难和挑战**

“十三五”期间，全市农业农村现代化发展取得了较好的成就，但在新形势下，仍存在以下主要困难和挑战。

### **一、稳粮提质仍面临资源条件和生态环境多因素制约**

全市空心村和抛荒地造成土地资源浪费和闲置的现象依然存在；农业基础设施依然薄弱，水利设施普遍老化，大中型灌区配套和节水改造率较低，渠系“最后一公里”问题仍然突出；田园化建设滞后，制约农业机械化的推进；生态环境约束趋紧，农药兽药化肥等农资投入量仍然较大，精准施肥等技术推广力度不强，农业废弃物的综合利用率不高，规模化畜禽养殖粪污排放的管理力度不够；农民种粮积极性不高，这些因素严重阻碍了全市粮食稳产增产和农产品质量的提升。

### **二、农业转型面临结构不优和产业化水平不高多重困难**

全市农业现代化水平整体不高。农业结构不优，种植业占比大，粮猪型农业结构没有根本改变；农业产业化水平偏低，产业链条不够长；农业多功能开发程度和农业附加值低，一二三产业融合发展不足；农业科技创新体系仍不适应农业现代化的要求，全市农业科技进步贡献率低于全省平均水平2个百分点，农业科技与农业生产“两张皮”、农业科技推广“最后一公里”等问题仍较为突出。

### **三、农业农村现代化仍面临农民收入持续增长空间收窄和区域发展不平衡多方压力**

农业仍属劳动密集型产业，资金、技术投入强度不大，农业生产效益不高、不稳等情况仍比较突出。农民经营性收入、财产性收入偏低，农业生产补贴增幅放缓，多数土地集中流转还没有完全给农民带来预期的实惠，非农劳动力需求

下降，农村一部分在外务工的高收入群体转为市民，对农民收入翻番提出了挑战。同时，受资源禀赋、地理环境、区位优势和历史文化等因素的影响，资金、技术、人才等各类要素区域分布不平衡，制约了贫困落后地区农民收入持续增长。

#### **四、城乡融合发展面临农村要素持续外流和农村基本公共服务仍然不足诸多现实**

全市农村资金持续外流，信贷资金偏离农村、向城镇集聚趋势明显，农村青壮年劳动力大规模向城镇和非农产业转移，农村“能人”和农村实用人才向“非农化”发展，农业科技人才数量不足，质量有待提高，农业劳动力和农村基层干部队伍老龄化严重，“地谁来种”“农业社会化服务谁来做”“乡村谁来振兴”等问题凸显。同时，城乡基本公共服务均等化任务仍然艰巨，教育、医疗等发展不均衡仍是主要短板，由于农村教育和医疗的起点较低，进展缓慢，农村教育和医疗水平整体提高程度较小，农村人力资源数量和质量、农村医疗环境相对城市依然较差。

#### **五、增强农业农村发展活力面临体制机制投入等多重障碍**

农村土地经营机制、农业多元化投入机制不健全，农村融资机制尚未有效建立；城乡资源要素均衡配置、农村社会管理、社会保障等还需进一步完善相关政策措施。农业农村投入严重不足，财政资金投入增长缓慢，严重制约了全市农业农村的发展活力。

### 第三节 机遇和有利条件

“十四五”时期，全市农业农村经济发展更面临着难得的历史机遇和有利条件。

#### 一、习近平总书记考察湖南重要讲话精神，为农业农村现代化发展指明了方向

2020年9月，习近平总书记在湘考察调研时，提出湖南打造“三个高地”、担当“四新使命”和落实五项重点任务的要求，明确湖南“十四五”时期发展指导思想和目标任务，并对推动经济高质量发展、推进农业农村现代化、加强生态文明建设等五个方面工作提出了具体要求。习近平总书记从战略和全局高度对湖南作出了科学指引，为“十四五”时期农业农村现代化发展指明了方向。湖南省委十一届十二次全会提出，实施“三高四新”战略，永州市作为湖南农业大市，应抢抓发展机遇，在推动农业农村高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，为奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章作出永州贡献。

#### 二、系列“三农”政策出台，为农业农村现代化发展营造了良好的发展环境

中央农村工作会议上，习近平总书记强调要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。近年来，国家连续出台了《关于实施乡村振兴战略的意见》《关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干

意见》《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》《关于促进小农户和现代农业发展有机衔接的意见》《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》《数字乡村发展战略纲要》《关于加强和改进乡村治理的指导意见》《关于促进乡村产业振兴的指导意见》《关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》《全国乡村产业发展规划（2020-2025年）》《关于加快推进乡村人才振兴的意见》等一系列扶持农业农村发展的政策措施和规划计划。“十四五”时期，国家将进一步强化农业农村的基础地位和支撑作用，解决“三农”问题的政策不断创新发展，为实现农业农村高质量发展营造良好的发展环境。

### **三、全省乡村振兴战略扎实推进，为农业农村现代化发展创造了巨大的发展空间**

近年来，全省扎实推进乡村振兴，大力实施三个“百千万”工程和“六大强农”行动、优质粮油工程，着力培育农业优势特色千亿产业，重点建设以精细农业为特色的优质农副产品供应基地，大力发展智慧农业，深入开展农村人居环境整治，聚焦聚力产业精准扶贫等，已经布局并将持续推进一系列重大工程和重大项目。“十四五”期间，全省规划部署以发展精细农业、实施乡村建设行动、深化农村改革、促进城乡融合发展、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等作为农业农村工作的主攻方向。乡村振兴战略的持续推进，为农业农村发展创造巨大的发展空间。

#### **四、区域经济发展战略布局，为农业农村现代化发展提供新平台**

永州处于“一带一部”的重要节点，是湖南乃至中部地区对接粤港澳大湾区和东盟“桥头堡”，具有独特的地域优势、产业承接优势和生态优势。粤港澳大湾区被确定为国家战略，将极大促进大湾区产业的大规模转移，同时湘南湘西承接产业转移示范区获批，使得永州市承接产业转移上升到国家发展的战略层面，将有效引导粤港澳大湾区、珠三角等区域内优势产业逐步向永州转移，对激发全市农业发展活力，优化产业结构和营商环境，现代农业发展和农村经济发展等具有重要的现实意义。同时，国家“一带一路”战略、长江经济带发展战略、东盟 10 国+中、日、韩、澳、新 5 国签署的 RCEP 协议、湖南自贸区建设等国家战略的深入推进将为全市农业农村加快发展和对外开放提供更大的发展空间。

#### **五、农业农村转型升级改革不断深化，为农业农村现代化发展注入了不竭的发展动力**

随着农业农村体制机制不断完善，农业和农村经济发展的制度基础更加坚实，发展活力将进一步增强。改革红利不断释放，将有力破解现代农业发展中遇到的各类深层次矛盾和问题，增强发展活力。随着物联网、大数据、人工智能等数字技术的应用和普及，为农业农村高质量发展和农民就业增收提供广阔的空间，为农村转型升级注入强劲动力，农村新产业、新业态、新经济将持续涌现。



## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述和对湖南工作系列重要讲话指示精神以及中国共产党湖南省第十二次代表大会精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以农业供给侧结构性改革为主线，以农业农村优先发展为总方针，以实施乡村振兴战略为总抓手，以对接粤港澳大湾区、建设湘南湘西承接产业转移示范区、打造湖南精细农业生产示范基地、粤港澳大湾区“菜篮子”供应基地、湘粤港桂农副产品集散中心为重点，大力实施“三高四新”战略，加快推进“三区两城”建设，着力提升粮食等重要农产品供给保障水平，大力发展精细农业，推动农业适度规模经营，实施乡村建设行动，加强农业农村生态文明建设，进一步激发农村改革治理新活力，创造农民富裕富足新生活，加快推进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，为奋力建设现代化新湖南作出永州贡献。

### 第二节 基本原则

#### 一、坚持新发展理念

始终把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿农业农村现代化发展全过程，牢牢遵循乡村发展规律，坚持乡村全面振兴，抓重点、补短板、强弱项，科学把握乡村

产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的内在关联，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

## **二、坚持农业农村优先发展**

把落实“四个优先”的要求作为做好“三农”工作的头等大事，完善制度设计，细化配套政策，层层落实责任，在干部配备上优先考虑，在发展要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在农村公共服务上优先安排，加快补齐农业农村发展短板。

## **三、坚持特色精细发展**

突出“一县一特”“一村一品”，精细打造粮食、畜禽、蔬菜、油料、水果、茶叶、中药材等优势特色产业。遵循市场经济发展规律，适应不同消费群体差异化消费需求，在发展路径上坚持精准定位、精细生产、精深加工、精明经营、精密组织，提升农业生产效率和产品供给质量，促进农业高质高效。

## **四、坚持农民主体地位**

坚持以人民为中心，着力办好群众各项“急难愁盼”问题。充分尊重农民意愿，调动广大农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益、实现农民共同富裕作为出发点和落脚点，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

## **五、坚持城乡融合发展**

把城乡融合发展作为推进农业农村现代化的重要路径，加快健全完善城乡融合发展的体制机制和政策体系，统筹推进城乡社会主义现代化经济体系、民主政治、文化活力、社会治

理、生态文明互联互通。全面推进“产村人”融合、农村一二三产业融合、农村生产生活生态文化融合，实现农业强、农村美、农民富的有机统一。

### 第三节 发展目标

#### 一、“十四五”发展目标

到 2025 年，全市农业农村现代化建设取得重要进展，现代精细农业蓬勃发展，现代乡村产业体系基本形成，乡村建设行动有序推进，脱贫攻坚成果巩固拓展，农业农村全面深化改革跃上新台阶，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，农民生活水平和质量明显提升，初步实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

**1.农业供给质量持续提升。**到 2025 年，全市粮食播种面积稳定在 724 万亩、总产 300 万吨，生猪年出栏稳定在 800 万头左右，蔬菜、油料、水果、茶叶、中药材等特色农产品供应能力不断增强，农业生产方式加快转变，产业结构不断优化，标准化、优质化、绿色化、品牌化水平不断提高，全市农产品质量安全例行监测合格率稳定在 98%以上，“两品一标”有效认证产品达到 200 个以上。

**2.农业产业融合发展持续深入。**围绕“两茶一柑一菜一药”、优质稻、生猪、扶贫辅助产业，到 2025 年，全市力争培育 1-2 个国家级园区，创建 4-5 个省级现代农业产业园、30 个省级现代农业特色产业园、50 个市级现代农业特色产业园。扶持 200 户家庭农（牧、渔）场、50 个农民专业合作

社，打造 10 个“十亿”农业产业强镇，建设省级“一村一品”示范村镇 20 个。农业功能全面拓展，休闲农业和乡村旅游接待人次达 1000 万人次，营业收入达到 20 亿元。

**3.农业产业发展水平持续提升。**到 2025 年，全市新建高产稳产高标准农田 180 万亩，提质改造已建成但未达到高标准农田建设标准的农田 100 万亩，切实提高农田灌溉水有效利用系数。农业科技进步贡献率达到 63%，农业信息化覆盖率达到 50%以上，主要农作物耕种收综合机械化水平达到 60%以上。农产品加工产值占农业产值的比重提高到 2.8:1 以上，农产品加工转化率达到 80%。农业抵御风险能力显著增强。

**4.农村基础设施条件持续改善。**到 2025 年，全市农村自来水普及率达到 95%，农村供电能力和电气化水平全面提升，农村通组道路硬化率达 100%，自然村无线 4G 网络基本实现全覆盖，行政村 5G 通信网络覆盖率达 70%以上，自然村基本实现物流配送网点全覆盖。全市乡村传统和新型基础设施建设统筹推进，水、电、路、气、通信、广电、物流等基础设施建设初步实现城乡一体化。

**5.农村人居环境持续改善。**深入实施农村人居环境整治建设工程，按照“多规合一”的要求分类推进美丽乡村建设，到 2025 年，全市创建美丽乡村示范村 200 个，生活垃圾得到有效处理的村占比达到 96%以上，对生活污水进行处理的行政村比例达到 80%以上，农村卫生厕所普及率达到 90%以上，村庄绿化覆盖率稳定在 40%左右。全市畜禽粪污综合利

用率达到 90%以上。

**6.农村公共服务功能持续提质。**全市各县城综合服务能力明显增强，乡村公共服务“一门式”全覆盖。到 2025 年，学前教育三年毛入园率达到 95%以上，义务教育巩固率达 98%以上，基层医疗卫生机构标准化达标率达到 95%以上，每个县（区）至少建有 1 所县级失能照护服务机构、2 个以上区域养老服务中心，实现城乡社区和村级养老服务全覆盖。

**7.农业农村改革治理持续深入。**党对农村工作的领导全面加强，全市乡村治理水平显著提高，党组织领导的自治、德治、法治、智治相结合的乡村治理体系初步形成。大力推进农业农村重点领域改革创新，巩固和完善农村基本经营制度，深化农村集体产权制度改革，完善农业支持保护制度，释放农村发展活力。到 2025 年，全市县级及以上文明村和乡镇占比达 50%以上，宅基地确权颁证率达到 100%。

**8.农民发展能力持续提升。**积极培育发展农业产业化龙头企业、农业社会化服务组织、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，年培训高素质农民 3000 人。到 2025 年，全市农村居民恩格尔系数为 28.2%，城乡居民收入比缩小至 2.66:1，农村居民人均可支配收入增幅略高于全省平均水平。

## **二、2035 年远景展望**

到 2035 年，永州市农业基本实现现代化，乡村振兴取得决定性进展，现代农业产业体系、生产体系、经营体系基本构建，绿色生产方式基本建立。农村总体基本实现现代化，城乡基础设施和公共服务供给同步实现均等化，具有永州特

色的乡村治理体系和乡村风貌基本形成。农民基本实现现代化，农民生活水平和质量显著提高，共同富裕机制基本构建，农民获得感幸福感安全感更为充实，富强美丽幸福永州的美好愿景基本实现。

表 1 永州市“十四五”农业农村现代化规划主要指标表

类别	序号	指标	单位	2020年 基期	2025年 目标	属性
农业 高质 高效	1	粮食综合生产能力	万吨	297	≥300	约束性
	2	生猪出栏	万头	602.42	800	约束性
	3	高标准农田面积	万亩	284.51	464.51	预期性
	4	农业科技进步贡献率	%	58	63	预期性
	5	农业劳动生产率	万元/ 人	2.8	>3.6	预期性
	6	农业信息化覆盖率	%	30	50	预期性
	7	主要农作物耕种收综合机械化率	%	50	>60	预期性
	8	农产品质量安全例行监测合格率	%	97.5	>98	预期性
	9	“两品一标”有效认证产品数	个	171	200	预期性
	10	农产品加工产值与农业总产值比	—	2.6	2.8	预期性
	11	休闲农业和乡村旅游接待人次	万人 次	750	1000	预期性
	12	畜禽粪污综合利用率	%	93	93	约束性
乡村 宜居 宜业	13	村庄绿化覆盖率	%	38.74	40	预期性
	14	农村自来水普及率	%	80	95	预期性
	15	农村通组道路硬化率	%	86.7	100	预期性
	16	农村卫生厕所普及率	%	87.58	>90	预期性
	17	生活垃圾得到有效处理的村占比	%	95	>96	预期性
	18	对生活污水进行处理的村占比	%	73.45	>80	预期性
	19	行政村 5G 通信网络覆盖率	%	—	>70	预期性
	20	美丽乡村示范创建率	%	1.8	3.8	预期性

类别	序号	指标	单位	2020年 基期	2025年 目标	属性
	21	义务教育巩固率	%	98	98	约束性
	22	每千人口拥有执业（助理） 医师数	人	2.85	3.2	预期性
	23	县级及以上文明村和乡镇占 比	%	20	> 50	预期性
	24	村综合性文化服务中心覆盖 率	%	80	100	预期性
	25	建有综合服务站的村占比	%	60	100	预期性
农民 富裕 富足	26	农村居民恩格尔系数	%	30.2	28.2	预期性
	27	城乡居民收入比	—	2.69	2.66	预期性
	28	农村居民教育文化娱乐消费 支出占比	%	12	15	预期性
	29	人均预期寿命	岁	78.65	78.90	预期性

### 第三章 提升粮食等重要农产品供给保障水平

深入落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，稳定粮食和生猪生产，确保粮食安全和重要农产品的有效供给，巩固提升农业综合生产能力，提升农业装备和信息化水平，增强农业科技创新能力，不断提升全市粮食等重要农产品供给保障水平。

#### 第一节 保障重要农产品供给

##### 一、稳定粮食生产

扛牢粮食安全政治责任，严格落实粮食安全党政同责要求，完善粮食安全责任制考核指标，将粮食安全考核结果纳入对各市县区重点工作绩效考核范畴。按照“稳粮增效、水旱并举”的发展思路，大力发展早稻专业化集中育秧，扩大专用型早稻、高档优质中晚稻种植规模，发展玉米、大豆、红薯等特色旱杂粮，严控耕地抛荒。重点建设以祁阳、冷水滩、零陵、东安、道县、宁远、江华为主的稳产高产商品粮生产基地，以冷水滩、祁阳、东安、江华、江永、新田、道县为主的玉米生产基地，以祁阳、东安、道县、新田、宁远、新田为主的大豆生产基地，以祁阳、道县、宁远为主的红薯生产基地。示范推广一批绿色高效、农艺农机结合、全程机械化生产等水稻和旱杂粮生产新技术新模式，提高粮食生产效率。精准落实国家、省扶持粮食生产发展的政策措施，保障种粮农民合理收益，充分调动农民种粮积极性。积极培育和扶持家庭农场、农民专业



合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体，探索组建粮食生产联合社，大力推进粮食适度规模经营。支持互联网企业开发粮食加工企业和生产主体有效对接的大数据平台，实现粮食产业链条上下游有效衔接。推广绿色生态储粮技术，引导、支持国有企业、民营企业和种粮经营主体建设“绿色智慧粮库”，提高储粮安全监管水平。鼓励引导规模型粮食加工企业大力发展精细化加工，实现“好谷产好米”。做大做强“江永香米”“江华瑶珍大米”“九嶷素米”“新田富硒大米”“新田大豆”等地方特色品牌。开展粮食节约行动。到 2025 年，全市粮食播种面积稳定在 724 万亩、总产量稳定在 300 万吨，全市基本形成以新型农业主体适度规模经营为主导，全程机械化、社会化服务相配套的粮食生产经营体系。

## 二、稳定畜牧产业

坚持“生态优先、供给安全、结构优化、适度规模养殖”的发展思路，做强生猪产业、做大牛羊产业、做优家禽产业。调整养殖产业结构，加强生猪产业链建设，大力发展东安鸡、九嶷山兔、道州灰鹅、舜皇山土猪等特色畜牧业。实施“优质湘猪”工程，调整优化生猪产业布局，重点支持养殖大县、大型养殖企业，鼓励养殖、屠宰、加工、冷链、配送、销售一体化发展，加快现代屠宰加工与冷链配送体系建设，完成江永、宁远、双牌生猪屠宰冷链加工产业园建设，力争引导东安、江华、道县等生猪屠宰设施设备陈旧、屠宰工艺落后的县区屠宰场进行搬迁、新建、升级；力争创建省级以上生猪标准化养殖场 10 个，标准化屠宰场

5 个，形成生猪及其产品辐射全省及大湾区的“优质湘猪”产业集聚区。加大生猪种猪场品种改良，完善 1000 家生猪标准化规模养殖场生产设施建设。深化与广东温氏股份的合作，推进温氏集团生猪养殖一体化建设，发展规模化、标准化、智能化养殖，打造瘦肉型猪、肉牛和奶牛规模化生产示范基地。加大畜牧品牌建设力度，做响“温氏无抗生猪”“舜皇山土猪”“东安鸡”“九嶷山兔”“道州灰鹅”等名优特养殖产品品牌。全面加强动物防疫体系和能力建设，重点做好致病性禽流感、非洲猪瘟等重大动物疫病防控工作，建立健全市、县、乡三级动物疫病防控体系。到 2025 年，全市猪、牛、羊出栏量、家禽出笼量分别为 800 万头、38 万头、100 万只、1 亿羽；能繁母猪存栏量常年维持在 47.5 万头；全市规模化养殖水平达到 75% 以上，畜牧业产值超过 300 亿元，其中生猪全产业链产值达到 250 亿元以上。

## 第二节 巩固提升农业综合生产能力

### 一、加强耕地保护和质量建设

深入实施“藏粮于地，藏粮于技”战略，采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度，构建数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护体系。加强承包耕地用途管制，坚决制止耕地“非农化”、防止“非粮化”，稳定粮食播种面积。明确耕地和永久基本农田管制目标与管制强度，深入推进农村乱占耕地建房专项整治行动，加强和改进建设占用耕地占补平衡管理，强化土地流转用途监管。开展农村耕地撂荒专项整治，禁止闲置、荒芜永久基本农田。强化

耕地质量监测监管，稳步开展耕地质量等级调查评价。严格新增耕地核实认定和监管，确保新增耕地质量不降低。推广保护性耕作模式，加大有机肥施用、秸秆还田肥料化利用、土壤改良、绿肥种植、水肥一体化等技术推广，继续实施耕地轮作试点。加快推进以“田长制”为基础的耕地保护网格化监管，综合运用建档立卡、上图入库、遥感等现代信息技术，实施精准化、动态化管理。到 2025 年，全市耕地保有量保持在 530 万亩、永久基本农田不低于 442 万亩。

## **二、加快推进高标准农田建设**

按照“集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好”标准，实行“田、土、水、路、林、电、技、管”协同推进，实施新一轮高标准农田建设规划，提高建设标准和质量。健全管护机制，明确管护主体，落实管护责任和管护经费，对永久性基本农田实行特殊保护，确保建成后的高标准农田主要用于重要农产品特别是粮食生产。强化制度建设，从严规范管理，建立健全高标准农田工程建设领域安全生产制度规范体系。到 2025 年，全市高标准农田面积达到 464.51 万亩，其中新建高标准农田 180 万亩，提质改造高标准农田 100 万亩，建成区域耕地质量平均提高 1 个利用等级，亩均粮食综合生产能力提高 100 公斤以上。

## **三、加强农田水利建设**

突出加强田间渠系配套、小型农田水利工程建设，推动小型农田水利设施达标提质。按照“大中小微”并举、“蓄引提调”结合的要求，加强水源工程建设。按照灌溉与排水

并重、骨干工程与田间工程并进的要求，配套改造和建设输配水渠（管）道和排水沟（管）道、泵站及渠系建筑物，开展灌溉排水设施建设。因地制宜推广渠道防渗、管道输水、喷灌、微灌、水稻控制灌溉等节水灌溉技术。到 2025 年，全市新增节水灌溉面积 35.07 万亩，灌溉保证率达到 90%以上，排涝标准达到 5-10 年一遇，农田防洪标准达到 10-20 年一遇，田间工程配套率达到 80%以上，切实提高农田灌溉水有效利用系数。

### 第三节 提升农业装备和信息化水平

#### 一、提升农业机械化水平

全面落实农机购置补贴政策，加大对新机具、新产品及专用型农机具的研发、引进和示范推广，不断提升和优化农机装备水平。重点突破水稻、油菜等主要农作物机械化栽种、植保、收获、烘干、秸秆再利用等关键技术环节，提升果蔬、油茶、茶叶、中药材的采收、贮运等机械化水平，推广饲料加工、饲养管理、粪污清理、控温控湿、动物防疫、茶叶采收等智能化、自动化机械设备。积极开展水稻油菜等主要农作物生产全程机械化示范县、示范基地创建。积极探索“改机宜地”，重点突破丘陵山区农业生产高效专用农机等关键核心技术，研发推广先进适用机具，加强果菜茶园田土宜机化改造和高标准农田以外区域机耕道建设。推进设施农业发展，加快发展工厂化育秧、水肥一体化灌溉、温室大棚、设施渔业等生产设施，推进农业生产关键环节设施化。培育壮大农机大户、农机专业户、

农机合作社、农机飞防（作业）公司以及农机租赁公司等新型农机服务组织，切实提升农机社会化服务水平。补齐农机作业基础设施短板，支持有条件的县区探索设立乡镇农机用油供应点。深入开展“平安农机”创建活动，强化农机安全生产与产品质量监管。到 2025 年，全市农机装备水平进一步提升，农机总动力达 725 万千瓦；主要农作物耕种收综合机械化水平达到 60%以上，水稻、油菜耕种收综合机械化水平分别达到 80%、60%以上；创建现代农机合作社 300 家、现代农机合作社示范社 50 家、全程机械化综合农事服务中心 8 家，全市农机作业服务总面积达到 3000 万亩；参保范围内农业机械农机安责险基本实现全覆盖。

## **二、推进智慧农业技术应用**

加快生产经营数字化改造，大力推进种业数字化、种植业信息化、畜牧业智能化、渔业智慧化、新业态多元化、质量安全管控全程化建设，争创数字农业示范区。加快推进农业物联网应用，拓展智慧农业信息平台功能，提升农业生产要素、资源环境、供给需求、成本收益、疫情防控、灾害防御等监测预警水平。推动大数据、区块链、云计算、移动互联、人工智能、无人机、遥感等现代信息技术在农业各环节的应用，提升农业智能化程度。促进智慧农业、精准农业、智慧园区等新一代信息技术发展模式与传统农业深度融合发展，建设一批智慧农业示范基地。到 2025 年，全市农业数字经济占农业增加值比重达到 15%，农业信息化覆盖率达到 50%以上。

## 第四节 增强农业科技创新能力

### 一、强化农业科技创新体系建设

构建农业科研机构联动、重点龙头企业参与的科技支撑农业产业发展的创新体系。重点支持永州国家农业科技园创建国家农业高新技术产业示范区。引进 1-2 家国家级、省级科研院所在永州设立分支机构、产业研发孵化机构及博士工作站或院士团队工作站。支持农业企业组建研发机构，开发一批拥有自主知识产权的高新技术产品。引导支持重点龙头企业建设国家级、省级实验室和工程技术研究中心，推动省级科研平台创建国家级科研平台。到 2025 年，新增农业领域科技型中小企业 50 家以上，全市农业科技进步贡献率达到 63%。

### 二、提高农业科技创新能力水平

实施科技兴农工程，鼓励各类新型农业经营主体与科研机构、高等院校开展技术攻关、试验研究和农业科技人才培养合作，重点聚焦新品种选育、粮食丰产、绿色农业科技创新和农机农艺融合、种养加融合发展、农业经营管理等方面，加快先进技术成果的引进和再创新。推进种业创新发展，引进示范推广一批优质、抗病、高产、抗逆性强、适合市场需求的优良品种。到 2025 年，全市主要动植物良种覆盖率达到 95%以上，培育农业动植物新品种 10 个，取得农业科技成果（专利）20 项以上，全市农业科技整体创新能力位居全省中上水平。

### 三、加快农业科技成果转化

依托永州市科技创新服务平台，创建一批农业科技园区和农业科技示范展示基地，积极探索“项目+基地+企业”“科研院所+龙头企业+生产单位”等现代农业技术集成与示范转化模式，重点推进粮油经作高产高效、健康养殖、绿色防控、测土配方施肥、超级稻栽培等农业技术新成果示范推广。建立多元化的农业技术推广体系，建立健全公益性农业技术推广服务体系，提升基层农技推广机构服务水平，鼓励高校和科研院所创新科技成果转化推广方式，壮大市场化科技服务力量，深入推行农村科技特派员制度。广泛开展形式多样的农村科普活动，提高科普基地建设水平，建立科普及惠农服务站。

## 第四章 大力发展精细农业

主动对接粤港澳大湾区建设重大战略，大力发展现代精细农业，做优做大做强“两茶一柑一菜一药”、竹木等优势特色产业，推进“一县一特”向“一特一片”集聚，构建农业“两基地一中心”，构建“南果蔬北粮油”农业生产格局。推动农村一二三产业融合发展，提升农产品加工水平，优化乡村休闲旅游业，拓展乡村生活性服务业，提升创建现代农业园区水平。深入实施品牌强农战略，培育壮大“永州之野”农业公用品牌，着力提升农业品质安全，打通现代销售渠道，大力提升永州农产品在粤港澳大湾区的市场份额，推动乡村产业高质量发展。

## 第一节 发展优势特色产业

### 一、做强蔬菜产业

围绕“强基础、稳面积、调结构、提质量、增效益”的发展思路，紧抓粤港澳大湾区“菜篮子”工程机遇，构建粤港澳大湾区“菜篮子”现代农业产业体系、生产体系、加工体系、经营体系。重点发展以南六县外销蔬菜为主的粤港澳蔬菜供应基地、以四季鲜销时令蔬菜为主的城镇蔬菜供应基地、以高山蔬菜和设施蔬菜为主的反季节蔬菜供应基地、以本地名特优蔬菜为主的特色蔬菜供应基地。因地制宜，认定一批“湘江源”蔬菜生产示范基地。加强蔬菜集约化育苗基地、蔬菜采后处理与加工基地建设。培育发展蔬菜生产性服务业，推广“龙头企业+合作社+基本菜农”的生产经营模式，建立蔬菜产销联合体。积极开展“两品一标”认证、蔬菜产品标识包装标识和溯源上市，做大做强“湘江源”湘南片区蔬菜公用品牌。到 2025 年，全市年度蔬菜播种面积稳定在 310 万亩，总产量达到 650 万吨，生产总产值 150 亿元，“湘江源”优质特色蔬菜基地面积达到 50 万亩，建设供粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地总数稳定在 110 个。

### 二、做精水果产业

围绕“稳面积、优结构、提品质、强品牌”的发展思路，紧抓冷水滩、东安、道县、江永四县（区）列入全国早中熟柑橘优势产业集群的机遇，加快柑橘优势特色标准化生产基地建设。回龙圩管理区重点发展特早熟、早熟蜜桔，



江永、江华重点发展柚类和晚熟柑橘，道县、宁远、蓝山重点发展以脐橙为主的橙类，冷水滩、零陵、东安重点发展加工型和鲜食型宽皮柑橘，祁阳重点发展以冰糖橙为主的橙类，全市形成多类型、多品种周年供应的柑橘产业发展格局；时鲜水果重点发展江华瑶山雪梨、蓝山黄花梨、宁远奈李、蓝山夏黑等地方特色品种，同时适度发展草莓等高效水果。在规模较大的集中产区配套建设一批贮藏保鲜、采后处理、避雨栽培、水肥一体化等设施。大力发展以柑橘加工为主的优势水果精深加工。做响“湘南脐橙”品牌。到 2025 年，全市水果种植面积达到 165 万亩，总产量 150 万吨，总产值 60 亿元。其中，柑橘种植面积稳定在 120 万亩，产量 120 万吨，产值 45 亿元，优质果率达到 80% 以上。

### 三、做大油料产业

围绕“扩面积、优结构、提单产、强品牌”的发展思路，重点发展油茶、“双低”油菜、小籽花生等优质油料产业。以零陵、祁阳、东安、道县、宁远、江华为重点，扩大油茶高产原料基地；以祁阳、零陵、冷水滩、江永、道县、蓝山、江华为重点的油菜生产主产区，扩大早熟“双低”油菜种植规模，示范推广高油酸油菜新品种；以蓝山、江永、新田、祁阳、道县为重点的花生主产区，扩大浓香型小籽花生种植规模，示范推广保健型黑籽花生新品种。组建以龙头企业和科研院校为链接的加工产业集团，充分挖掘茶油及其副产品的市场潜力，延长产业链，提高产品附加值。积极发展油菜生产与乡村旅游有机结合，促进乡村旅游和

美丽乡村建设。重点建设祁阳油茶产业园区、冷水滩高产油茶及综合开发示范园区、宁道永油茶产业园区等，着力培育油料产业群，打造示范样板。做强做响“金浩”“银光”“林之神”“大自然”“湘浩”“舜妃”等茶油品牌、“义华”“正鑫”等花生品牌。到 2025 年，全市主要油料作物面积稳定在 560 万亩，其中，油茶 380 万亩，油菜 130 万亩，花生 50 万亩，油料全产业链产值达到 200 亿元以上。

#### **四、做特中药材产业**

围绕“规模化种植、标准化生产、产业化经营、机械化加工、电商化销售”的发展思路，着力建设冷水滩青蒿、宁远金丝皇菊、双牌山苍籽和黄姜、道县厚朴、蓝山黄精和灵芝等优质中药材原料基地，提高自建基地规模，扩大木本中药材种植规模至 100 万亩。大力发展林下药材种植，重点扶持建设林下经济示范基地 10 家、专业合作社 50 家。加快突破企业研制新药重大关键技术和工艺，培育全国领先的重大创新品种，打造具有一定影响力的生物医药产业集群，重点发展现代中药、生物提取和生物技术药物、化学药等领域。构建完善集种植、采收、产地加工、包装、仓储和运输一体化的中药材现代物流体系。到 2025 年，全市生物医药产业总产值达到 200 亿元。

#### **五、做强竹木产业**

围绕“稳增长、促和谐、调结构”的发展思路，依托全市丰富的竹木资源，着力推进竹木产业发展。竹产业以东安竹产业园、双牌竹精深产业园为重点，形成以零陵、东安、双牌、蓝山、宁远、祁阳为重点的竹原料生产基地和

竹产品加工基地，重点发展竹家具、竹建材、竹日用品，竹工艺品等系列产品，大力发展高端竹制品。木产业以新田、零陵区为中心，形成以家具园区为重点，重点发展现代家具和红木家具；以蓝山、江华、江永等重点杉木产材县为重点，形成细木工板、胶合板等板材加工产业带。大力发展竹木文化创意产业、竹材三素分离、竹缠绕复合材料等潜力较大新型竹木产业。在新田、蓝山、江华、零陵新建4个省级以上竹木特色产业园。培育打造“双牌竹制人造板”品牌。到2025年，力争建成生产总值过10亿元的竹木加工企业1家，重点培育省级以上竹木产业龙头企业10家，全市竹木加工全产业链产值突破200亿元。

## **六、做优茶叶和烤烟产业**

围绕永州茶产业传承发展，深入实施良种化、标准化、品牌化战略，加强中低产茶园品种改良及优质茶树良种示范推广，加快推进“机器换人”“电商换市”和精深加工全产业链建设。重点打造祁阳黑茶、宁远绿茶、江华苦茶、蓝山绿茶和有机红茶、新田白茶、双牌野生茶等特色茶叶生产优势区；开展“机器换人”设施设备研发，提高精深加工产品比重，延长产业链；打造“永州有机茶”品牌；推进茶旅文产业链项目建设，促进一二三产业深度融合发展。到2025年，全市茶叶种植面积达到23万亩，无性良种茶园面积15万亩，采摘面积18万亩，总产量达5000吨。做优烤烟产业，重点建设宁远舜陵、仁禾、江华涛圩、新田新圩、蓝山土市、早禾、道县祥霖铺、江永夏层铺9个烤烟基础单元，规划建设永久性烟田40万亩，种植烤烟面积达

29 万亩，收购烟叶达 75 万担。

## 第二节 推动一二三产业融合发展

### 一、提升农产品加工业

统筹发展农产品产地初加工、精深加工和综合利用加工，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。支持农民合作社、家庭农场和中小微企业等发展农产品产地初加工，减少产后损失，延长供应时间，提高质量效益。粮食等耐储农产品重点发展烘干、储藏、脱壳、去杂、磨制等初加工，实现保值增值；果蔬、畜禽等鲜活农产品重点发展预冷、保鲜、冷冻、清洗、分级、分割、包装等仓储设施和商品化处理，实现减损增效；食用类初级农产品重点发展发酵、压榨、灌制、炸制、干制、腌制、熟制等初加工，满足市场多样化需求。引导大型农业企业加快技术集成应用，促进农产品多次加工、精深加工。鼓励大型农业企业和农产品加工园区推进加工副产物循环利用、全值利用、梯次利用，实现变废为宝、化害为利。采取先进的提取、分离与制备技术，推进稻壳米糠、油料饼粕、果蔬皮渣、畜禽皮毛骨血、水产品皮骨内脏等副产物综合利用，开发新能源、新材料等新产品，提升增值空间。

引导加工业集聚发展，构建以永州国家农业科技园为核心，以祁阳、新田、江永等农产品加工集聚园区为节点，以零陵、东安、双牌、宁远、蓝山、道县、江华等县级农产品精深加工园为次节点的“一心三区七园”农产品加工空间格局。永州国家农业科技园依托果秀公司、和广生物等

龙头企业重点发展绿色食品和生物医药加工，推动城区更多“农”字号产业企业落户，加强农业科技研发和农业技术推广应用，力争创建成国家农业高新技术产业示范区。祁阳依托自然韵、鑫利生物等龙头企业，重点发展茶产品、植物提取物等加工；新田依托恒丰、远鸿等龙头企业，重点发展粮油、中药材、食用菌等加工；江永依托蔬益园、义华花生等龙头企业，重点发展果蔬、旱杂粮油等加工；零陵依托亮达米业、泰丰米业、果秀（熙可）、雅大科技等龙头企业，重点发展粮食、果蔬加工；道县依托公路口岸的独特优势，重点发展果蔬加工；江华依托日日兴等龙头企业，重点发展蔬菜加工；宁远以九嶷山兔、生猪、肉牛等畜产品加工和中药材、蔬菜加工为主，重点发展肉制品加工、药食同源食品（康德佳）加工；双牌依托阳明竹业、金蕊实业、恒康医药、茂华等龙头企业，重点发展竹木产品、中药材加工；东安以东安鸡、舜皇山土猪等畜禽产品为主，发展肉制品加工；蓝山依托创意农业、舜妃茶油、雷家岭蔬菜合作社、正鑫花生合作社、三峰茶业、恒发米业、舜蓝农业、地大农牧等龙头企业，重点发展果蔬加工、粮油加工、小籽花生加工、畜产品加工。加强与农产品加工科研机构合作，加快新型非热加工、新型杀菌、高效分离、节能干燥、清洁生产等技术升级，引进一批精深加工技术和信息化、智能化、工程化装备，攻克一批农产品精深加工关键共性技术难题。建立精深加工技术装备目录，支持企业攻破关键核心技术。到 2025 年，全市农产品加工销售收入达到 2000 亿元以上，其中规模以上农产品

加工企业产值达到 600 亿元以上。农产品加工产值占农业产值的比重提高到 2.8:1 以上，农产品加工转化率达到 80%。

## 二、提升创建现代农业园区水平

全市围绕“两茶一柑一菜一药”、优质稻、生猪、扶贫辅助产业，以现代农业园区为平台强化先进要素聚集，以农业知名品牌为引领，强化龙头企业带动小农户能力，健全利益联结机制，促进农产品标准化规模种养基地、农产品加工集群、现代农业物流中心各环节有机衔接，推动全市农业优势特色产业集集聚发展，重点建设好冷水滩、东安、道县、江永 4 县区湖南早中熟柑橘产业集群等。创建一批产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、一二三产融合、辐射带动有力的现代农业产业园和特色产业园，重点培育建设好新田硒锶、江永“五香”等特色农产品优势区、农业现代化示范区。创建一批标准原料基地、精深加工转化、区域主导产业、紧密利益联结于一体的农业产业强镇，打造一批既具有鲜明的产业特色和市场竞争力，又传承当地历史文化，与山水田园自然融合的农业特色小镇，打造产业扶贫与乡村振兴有效衔接示范样板。

## 三、优化乡村休闲旅游业

围绕“因地制宜、错位发展、突出特色、统筹结合”的发展思路，结合永州市全域旅游示范区、文化生态旅游名城建设目标，重点打造“一圈一带四区”乡村休闲旅游空间格局，即以冷水滩零陵中心城区和祁阳、东安、双牌县城

近郊为主的半小时都市休闲农业圈；以潇水河山水生态休闲带；以九嶷山、阳明山、舜皇山、云冰山旅游景区周边为依托的生态休闲旅游区；以江华香草源、桐冲口、江永勾兰瑶寨为主的瑶族风情体验区；以祁阳龙溪村的李家大院、江永的上甘棠村等历史文化名村、古村落为主的民俗文化展示区；以双牌县阳明山景区、道县何宝珍故居、道县烈士纪念园、新田蒋先云故居、郑作民故居、红六军团小源会议旧址等红色文化为主的教育体验区。

充分利用原生态乡村农业资源优势，加强森林生态旅游宣传推介，推进森林体验和康养休闲，培育森林生态旅游新业态新产品，打造国家森林步道、康养步道、特色森林旅游目的地和精品线路、新兴森林生态旅游地品牌。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，培育一批休闲农业集聚发展示范村和示范农庄，创建一批省级农村产业融合发展示范园。进一步挖掘“永州之野”文化内涵，塑造一批特色产品，将江永“五香”、新田富硒产品、江华苦茶、道县脐橙、回龙圩蜜柑、双牌虎爪姜、东安鸡、九嶷山兔等地方特色农产品，包装出特色菜、特色果、特色小吃等，培育10个极具地方特色和一定产业规模与经济效益的特色农副产品。推介一批精品线路，开展最美农庄、最美乡村、精品民宿、最受欢迎休闲农业和乡村旅游景点、最佳乡村旅游精品线路等评选活动。重点办好“一节一会”，即中国农民丰收节、“永州之野”名优特产品展览会；各县市区因地制宜地办好西瓜节、茶文化节、葡萄节、油菜花节、梨花节、乡村文化旅游节、“老师傅”民俗文化艺术节等，力

争一县（区）一节、一月一节，形成全市农旅节庆品牌联动效应。到 2025 年，重点推介 3-5 个中国美丽休闲乡村、10-15 个湖南美丽休闲乡村，推介 7 条乡村休闲旅游精品景点线路，全市休闲农业和乡村旅游接待人次达 1000 万人次，营业收入达到 20 亿元。

#### **四、拓展乡村生活性服务业**

改造提升餐饮住宿、商超零售等乡村生活服务业，积极发展养老护幼、卫生保洁、文化演出、体育健身、法律咨询、信息中介、典礼司仪等乡村服务业。积极发展订制服务、体验服务、智慧服务、共享服务、绿色服务等新形态，探索“线上交易+线下服务”的新模式。鼓励各类服务主体建设运营覆盖娱乐、健康、教育、家政、体育等领域的在线服务平台，推动传统服务业升级改造，为全市乡村居民提供高效便捷服务。全面推进村级益农信息社建设，鼓励发展众筹农业、定制农业等基于互联网的新业态，创新发展共享农业、云农场等网络经营模式，实现村民网上购物、网上卖农产品，让农民享受到现代信息技术发展成果。

### **第三节 深入实施品牌战略**

#### **一、培育壮大“永州之野”农业公用品牌**

构建以“永州之野”市级全品类农业公用品牌为引领，以企业品牌和农产品品牌为主体的永州农产品品牌体系。建立“永州之野”公用品牌的授权使用机制和产品可追溯管理机制。加快永州省级片区区域公用品牌创建。到 2025 年，全市“永州之野”农业公用品牌授权企业和产品达到



150 家以上，实现年销售额 250 亿元以上。

## **二、加强农业企业品牌建设**

积极推行“永州之野+企业品牌”运营模式，加快引导湖南果秀食品有限公司、湖南金浩茶油股份有限公司、湖南省季丰农业有限公司、湖南自然韵黑茶科技有限公司、湖南和广生物科技有限公司、湖南恒惠集团有限公司、江华瑶族自治县瑶珍粮油食品有限责任公司等农业龙头企业品牌建设，并加强与“永州之野”市级农业公用品牌对接，充分发挥企业市场主导作用。支持企业品牌形象和价值升级，鼓励企业走出去，以企业销售能力提升带动全市农业产业化和品牌化发展，着力培育 20 家农业企业品牌。

## **三、加强农产品品牌建设**

分门别类对农产品品牌进行规划、设计、宣传和管理，加大对江永“五香”、新田大豆、陶岭辣椒、道县脐橙、瑶山雪梨、迴峰蜜柑、东安鸡、道州灰鹅、九嶷山兔、舜皇山土猪、九嶷素米、江华苦茶、冷水滩青蒿等在国内市场叫得响的地方特色品牌产品的产品展示和宣传包装，提升品牌知名度。重点维护好“天龙”“银光”两大中国品牌以及“江永香姜”“江永香芋”“江永香柚”“江永香米”“九嶷山兔”“瑶山雪梨”“江华苦茶”等农业部农产品地理标志登记产品。重点建设一批绿色有机农产品生产基地，加大对“两品一标”品牌认证扶持力度，着力培育 5 个“一县一特”农产品品牌。

## **四、强化品牌推介**

按照“宣传连北京，销售连粤港澳”的总体要求，统筹

制定品牌宣传推介方案，多渠道宣传推广“永州之野”农业公用品牌，提升知名度。加强中央、省、市三级新闻电视媒体和气象栏目合作，统一“永州之野”农产品外包装，在市内各大宾馆、酒店、景区摆放宣传册，着力塑造“永州之野”农业公用品牌的形象和内涵。加强永州-广州现代农业发展项目战略合作，把“永州之野”品牌农产品融入广州市打造粤港澳大湾区“菜篮子”工程体系中，统一规划、建设、营销和推广。发挥粤港澳大湾区“菜篮子”永州配送中心的市场辐射带动作用，积极推进粤港澳大湾区“菜篮子”认定生产基地上线粤港澳大湾区“菜篮子”信息平台交易，在粤港澳大湾区开展“永州之野”农业公用品牌推介活动、设立“永州之野”展示展销中心，争取扶持建设一批“永州之野”农产品直销店和专卖店。组织龙头企业、品牌农产品品牌使用主体参加农博会、农交会等展销活动和品牌推介会。

### **五、强化品牌管理**

建立“政府主导+商（协）会辅助”的运营管理模式，成立“永州之野”品牌创建办公室，负责品牌规划、科技推广、运营管理、营销服务和宣传推广，加强对商（协）会和企业监督管理，科学制定管理机制和激励政策，组织商（协）会员企业共同参与和支持农业公用品牌的销售和推广，维护好“永州之野”农业公用品牌形象。构建以国家标准为基础，行业标准、地方标准和企业标准相配套的全产业链品牌标准体系。健全“永州之野”“湘江源”“湘南脐橙”“道州脐橙”“江永香柚”“迴峰蜜柑”等生产标准体系，严格质量标准，把好品牌产品准入关。

## 第四节 提升农业品质安全

### 一、推进农业标准化生产

围绕全市农业主导产业和特色产业，选择一批影响力大、带动能力强、产业基础好的农产品，以产品为主线，以强化全程质量控制为导向，按照“有标贯标、缺标补标、低标提标”的原则，加快产地环境、品种种质、投入品管控、产品加工、储运保鲜、包装标识、分等分级等关键环节的标准制修订，构建一批农产品全产业链标准化体系及相关标准综合体，打造一批全产业链标准化集成应用示范基地。支持湖南果秀食品有限公司柑橘和食用菌参与农业农村部全产业链标准化试点。鼓励支持农业新型经营主体发展绿色、有机、地理标志等优质特色农产品，“两品一标”有效认证产品达到 200 个以上。

### 二、强化农产品质量安全监管

加强投入品监管，严格把好农药兽药经营许可关口，全面落实诚信档案、购销台账、追溯管理制度，限用农药全面实行定点经营、专柜存放、实名购买、追溯管理。全面推行村级网格化管理，建立农产品质量安全包片联点责任制，压实日常巡查监管责任，督促生产经营主体强化内部质量管理、健全生产记录，严格遵守农药安全间隔期和兽药休药期。全面推进县级质检机构“双认证”，提升检测能力；加强农产品质量安全风险监测和监督检查，定量监测数量达到 1.5 批次/千人的标准。推进食用农产品“治违禁控药残促提升”三年行动，聚焦问题较为突出的“三棵菜”、

鸡蛋、乌鸡、肉牛肉羊、“四条鱼”等 11 个品种，加大执法办案力度，基本解决违法使用禁限用药物问题，有效遏制常规农兽药残留超标问题。推进农安县创建，不断完善监管体系、提升监管能力，到 2025 年国家和省级农产品质量安全县达 6 个以上。

### **三、推行追溯管理和智慧监管**

推行食用农产品达标合格证制度，规模主体和重点产品全面建立诚信承诺、合格开证、凭证准出、附证上市的产地准出制度；推动落实合格证入市查验制度，不断完善产地准出与市场准入衔接机制。推行农产品“身份证”管理，以“检验检测+质量溯源+5G 技术”模式为核心，完成第二代农产品“身份证”标准，实现省级区域公用品牌全覆盖。推进整县域农产品质量安全追溯体系建设，11 个县市区全面完成追溯体系项目建设；推广应用国家追溯平台湖南管理系统，新型经营主体全面入驻国家追溯平台，推行生产记录便捷化、电子化和“一批一码”追溯管理；推行主体名录、农资使用、质量控制、执法处置等信息“一张网”管理，全面提升监管信息化、智慧化水平。

### **四、推进质量安全信用体系建设**

健全县域农产品生产经营主体名录，创新监管理念和监管方式，开展农产品质量安全信用体系建设试点。建立信用档案，及时更新信用信息，实现档案电子化、常态化管理。探索建立以农产品质量安全相关要素为基础的信用评价体系，开展“信用+分级监管”“信用+产品认证”应用试点，创新认定和公示制度，实施分级分类监管。综合运用

行政许可、重点监管、财政支持等多方面政策，建立激励惩戒机制，宣传农安信用文化，鼓励社会参与监督。

## 第五节 打通现代销售渠道

### 一、大力发展冷链物流业

以提升农业价值链、保障农产品和食品药品消费安全、切实改善民生为目标，重点对接粤港澳市场，打造以中农批冷链·粤港澳大湾区湖南农副产品配送中心和永州市嘉信农副产品批发市场有限公司为核心，以江华县鸿福华发园农产品有限公司、零陵区沐林冷链、江永县富硒果蔬加工出口冷链物流园、祁阳东部商贸城、蓝山县农产品现代物流园等为节点的永州农产品现代物流网络。发挥道县口岸枢纽功能，建设完善果蔬、肉禽储存冷库和相应查验场所。支持不同类型的新型农业经营主体开展农产品仓储保鲜冷链设施建设，从源头加快解决农产品出村进城“最先一公里”问题。发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材宅配”等新业态新模式。鼓励农产品物流技术创新，推广可循环使用的标准化包装，提高农产品包装保鲜技术水平。

### 二、发展农村电子商务

支持电商、运输、商贸、供销、邮政、物流、金融、通信、快递等各类电子商务主体到乡村布局，构建农村购物网络平台。鼓励金融机构、支付机构在农村地区推广应用手机支付及其他新兴电子支付方式，发展农村互联网金融支付渠道。实施“互联网+”农产品出村进城工程，完善县、乡、村三级物流服务体系，建立多站点合一、协同发展的

农村电商物流配送体系。加强农村电商人才队伍建设，开展电商专家下乡活动，开展线上线下相结合的多层次人才培训。到 2025 年，全市农村电子商务交易额达到 1000 亿元。

## **第五章 推动农业适度规模经营**

进一步培育壮大新型农业经营主体、完善社会化服务体系、提升新型农业经营主体素质，健全集约高效的现代农业经营体系，引导农业集约化、专业化、组织化、社会化发展，不断提高劳动生产率、土地产出率和资源利用率，推动农业适度规模经营，促进小农户与现代农业有机衔接，加快农业发展方式转变和农业现代化进程。

### **第一节 壮大新型农业经营主体**

#### **一、培育全产业链龙头企业**

制定出台培育壮大龙头企业发展的政策措施，搭建产业合作交流平台，实现企业、产品等无缝对接。支持省级以上龙头企业向永州国家农业科技园区集聚，打造市级农业产业集群示范区。推动涉农企业对接资本市场，积极培育和鼓励龙头企业上市挂牌。重点推荐 30 家以上的市级龙头企业申报认定省级龙头企业，争取省级龙头企业达到 90 家以上；支持 10 家以上省级龙头企业申报国家级龙头企业，争取国家级龙头企业 10 家以上。重点培育 1 家产值过 30 亿元的产业标杆龙头企业。以优势主导产业为引领，打

造一批创新能力强、加工水平高、带动能力强的大型龙头企业。

## **二、培育农业产业化联合体**

着力培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营，完善小农户与新型农业经营主体利益联结机制。各县市区要大力引导农村能人、专业大户、龙头企业等牵头发展合作社，加快示范合作社、示范家庭农场建设。实施“十企百社千户”现代农业发展工程，支持由供销合作社、农业产业化龙头企业牵头，与农民合作社、家庭农场组建优质稻、生猪、“两茶一柑一菜一药”等全市省级农业产业化联合体达到 60 家以上，实现抱团发展。

## **三、发展新型农业集体经济组织**

鼓励村集体领办创办各类服务实体，盘活闲置资源，支持村集体与供销社合作开展惠农综合服务。加快土地流转，鼓励村集体以入股、参股、租赁或流转等形式，发展现代设施农业、林下经济，建设特色农产品种养基地，发展生态休闲旅游农业。开展扶持壮大村级集体经济专项申报工作。整合利用集体积累资金、政府帮扶资金，采取入股或参股新型经营主体、村与村合作、村企联手共建、扶贫开发等多种形式发展集体经济组织。鼓励经济实力强的农村集体经济组织辐射带动周边村共同发展。

## 第二节 完善社会化服务体系

### 一、大力培育新型农业服务主体

支持各类服务组织与小规模经营主体开展多种形式的合作与联合，建立紧密的利益分享机制。支持服务组织与高校、科研院所、银行、保险、邮政等机构深度合作，发展供销社“一站式”农业生产性服务业，确保社会化服务有序开展。各县区成立农业社会化服务创建领导小组。强化对农业社会化服务的政策支持，落实创建专项经费，对服务组织的设施建设、生产环节服务能力提升、服务模式总结推广、服务人员知识培训等方面给予政策支持。创新服务机制，鼓励适合市场化方式提供的农业公共服务，采用政府补贴服务方式，由具备条件的社会化服务组织提供相关服务。

### 二、提升农业社会化服务业

强化政府公共服务机构的支撑和引导作用，适应农业生产规模化、标准化、机械化的趋势，支持产业协会、邮政、农民合作社及乡村企业等，开展农技推广、土地托管、代耕代种、烘干收储等农业生产性服务，以及市场信息、农资供应、农业废弃物资源化利用、农机作业及维修、农产品营销等服务。引导各类服务主体把服务网点延伸到乡村，鼓励新型农业经营主体在城镇设立鲜活农产品直销网点，推广农超、农社（区）、农企等产销对接模式。鼓励大型农产品加工流通企业开展托管服务、专项服务、连锁服务、个性化服务等综合配套服务。稳步推进互联网物联



网技术在农业领域的应用推广。加大乡镇农贸市场规划和建设力度。

### **三、创新社会化服务方式**

积极开展农业生产全程社会化服务机制创新，支持涉农企业、农民合作社、专业服务公司、农业科技人员和农村能人领办创办各类中介服务组织，采取合作式、托管式、订单式等服务形式，推进农业生产全程社会化服务，促进农业服务到田到户。推行农业社会化服务“约定有合同、内容有标准、过程有记录、人员有培训、质量有保证、产品有监管”的“六有”服务规范模式。制定服务内容与标准，完善服务职责，妥善调处服务纠纷，服务心人员、资金、财务、项目管理制度运行良好。建立各类服务组织档案，围绕示范创建开展技术辅导和服务能力提升的培训。

## **第三节 提升新型农业经营主体素质**

### **一、加大新型农业经营主体培训力度**

坚持面向产业、融入产业、服务产业，着力建机制、定规范、抓考核，强化农民教育培训体系，实施好新型农业经营主体带头人、返乡入乡创新创业者等分类培育计划，加强统筹指导各地各部门培训计划，大力开展家庭农场经营者轮训，分期分批开展农民合作社骨干培训，加大农业社会化服务组织负责人培训力度。推进高素质农民学历提升行动计划，依托永州职业技术学院、潇湘技师学院、永州市农村党员和青年农民培训中心等教育资源，鼓励农民通过农学结合、弹性学制培养模式，接受职业教育提升学

历层次。充分利用现有网络教育资源，加强农民在线教育培训。支持涉农职业院校等教育培训机构和相关社会组织依托新型农业经营主体和服务主体建设产教融合实训基地、创业孵化基地和农民田间学校等。

## **二、着力提升科学素质**

加强农村科普，健全和完善县乡科学技术推广普及网络，大力推动农村科普出版物发行，增加农民买得起、读得懂、用得上的通俗读物的品种和数量。积极探索利用各类新媒体传播渠道，通过动画、短视频等农民喜闻乐见的形式，广泛宣传农业生产应用技能和成功经验。加强农技推广和公共服务人才队伍建设，支持农技人员在职研修，建立涉农院校与基层农技推广服务机构联合培养人才制度，基层农技特岗人员通过“定向招生、定向培养、定向就业”方式，引导鼓励本土高素质农科毕业生到基层开展农技推广服务。

## **第六章 实施乡村建设行动**

坚持绿色发展，加快转变农村生产生活方式，开展农村人居环境整治提升五年行动，持续改善农村人居环境，构建人与自然和谐共生宜居宜业的新时代美丽乡村。

## 第一节 持续改善农村人居环境

### 一、持续开展村庄清洁行动

坚持开展村庄清洁行动，由“清脏”向“治乱”拓展，由村庄面上清洁向屋内庭院清洁、村庄周边清洁拓展，着力培养农民群众卫生健康意识和环境保护理念，全市所有行政村基本达到干净整洁有序标准。全面推行村庄分类提质，创建美丽乡村示范村 200 个，其中省级 30 个、市级 70 个、县级 100 个。

### 二、扎实推进农村厕所革命

全面推行“首厕过关制，充分考虑自然地理条件、风俗生活习惯和群众意愿，推进农村户用卫生厕所改造，实现愿改尽改、能改尽改。合理规划建设农村公共厕所，落实公共厕所管护主体责任，强化日常卫生保洁。坚持改厕与污水治理同步推进，由乡镇牵头建立健全粪污资源化利用和长效管护机制。到 2025 年，全市农村卫生厕所普及率达到 90%以上，厕所粪污基本得到处理或资源化利用。

### 三、全面推进农村生活垃圾治理

全面推行“户分类、村收集、乡转运、县处理”的垃圾处理模式，建立垃圾回收利用网络，推进农村生活垃圾就地分类和资源化利用，推进农村生活垃圾治理付费制全覆盖。到 2025 年，全市所有行政村实现对农村生活垃圾集中清运，生活垃圾处理的行政村达到 100%， “一约四制”行政村覆盖率达到 100%。

#### **四、加快推进农村生活污水治理**

推进农村水系综合整治，稳步解决乡村黑臭水体等突出环境问题。选择适宜污水处理模式，加快城镇污水管网和处理能力向周边村庄延伸覆盖，力争实现全市农村生活污水治理全覆盖。分梯次推进污水处理，优先治理饮用水水源保护区、自然保护区、风景名胜区、重要河湖沿岸村镇及移民新村、人口相对集中的村庄。到 2025 年，农村生活污水治理设施（包括资源化利用）覆盖的农村不低于 80%；对农村生活污水进行处理的行政村比例达到 80%以上。

#### **五、整体提升村容村貌**

推进实施乡村规划师制度，建立村庄“规划联络员”和“规划监督员”制度，加快“多规合一”实用性村庄规划编制，对有条件、有需求的村庄应编尽编，加强乡村规划许可管理。深入实施“湖湘农民新居工程”，编制全市乡村风貌整体设计和乡村风貌建设技术导则，开展送图下乡，加强新建农房风貌管控，积极保护历史文化名镇名村。因地制宜推进空心房整治，支持新建一批宜居型示范农房，打造具有“湘南风貌”特色的美丽幸福新家园和粤港澳大湾区“后花园”。深入开展“点亮乡村”和村庄绿化行动。到 2025 年，全市村庄绿化覆盖率达 40%以上。

#### **六、建立健全长效管护机制**

进一步建立健全经费保障运行、村庄日常保洁、领导联点共建、督导考评等四项工作机制，推动全市农村人居环境整治制度化、常态化。

## 第二节 提质农村基础设施

### 一、畅通农村道路

把公共基础设施建设重点放在农村，着力推进往村覆盖、往户延伸，深入推进“四好农村路”建设，重点建设好农村资源路、产业路、旅游路和村主干道建设。有序实施农村客车线路公交化改造，实施“村村通客车”工程，推进城乡客运一体化。加大建制村已通客车补贴力度，保障农村客运“开得通、留得住、管得好”。积极开展乡村公路日常养护和大中修工程，改善通行客车线路和接送学生车辆集中的急弯陡坡，提高农村公路安全保障水平。到 2025 年，农村通组道路硬化率达 100%，农村公路四级及以上占比达 95%以上。

### 二、保障饮水安全

立足“供好水、缩差距”，强化水源地保护。以县域为单元推动城市供水管网向农村拓展延伸，逐步建立同网、同质、同服务的城乡供水一体化体系。开展区域供水规模化，实现农村供水连点成片。实行工程建管专业化，推进“互联网+农村供水”建设，建立“智慧供水网”。到 2025 年，农村自来水普及率达到 95%，农村规模化工程服务人口比例达 50%以上。

### 三、加快数字乡村建设

统筹推进智慧城市、智慧社区基础设施、系统平台和应用终端建设。继续实施农村通信网络提升工程，在农业园区、景区、重点村镇有序部署第五代移动通信（5G）、

移动物联网。深入推进信息进村入户，实施“互联网”农产品出村进城工程，推进“互联网+政务服务”，农业农村综合信息服务体系覆盖全市所有乡镇和行政村，建设市农业农村大数据平台，基本实现所有行政村益农信息社正常运营。到2025年，全市农业农村信息化总体水平提高到50%以上，自然村无线4G网络基本实现全覆盖，行政村5G通信网络覆盖率达70%以上。

#### **四、突出能源保障**

创新农村能源服务体制机制，构建清洁高效、多元互补、城乡协调、统筹发展的现代农村能源体系。加快农村电网升级改造，推进燃气下乡，形成以电网为基础，与天然气、大中型沼气、太阳能、小水电等管网互补衔接、协同转化的能源设施网络体系。加快天然气、农村沼气池等能源项目建设，全面规划布局农村供气、供肥、充电桩等功能区（站、点）建设，保障能源安全。制定清洁能源扶持补助政策，推进绿色能源示范村建设。到2025年，全市乡镇燃气普及率达35%。

### **第三节 推进城乡公共服务一体化**

#### **一、推进城乡公共基本教育服务均等化**

坚持教育优先发展。推动学前教育和特殊教育普惠性发展，优先新建、改扩建乡镇公办幼儿园。鼓励和支持城区优质学校结对帮扶农村薄弱学校，加强乡村小规模学校和乡村寄宿制学校“两类”学校建设，逐步缩小城乡、区域和校际差距。大力发展面向农村的职业教育，加强县级职

业教育院校建设，有针对性地设置相关专业和课程，充分满足乡村产业发展和全面振兴需要。做好乡村教师定向培养工作，加快推进“互联网+教育”发展，实现“三全两高一”的发展目标。积极推广“一校带多点、一校带多校”的教学和教研组织模式，以“网络联校”为切入点，充分利用“专递课堂”“名师课堂”等多种形式，带动农村薄弱学校“开齐课、开足课、开好课”。进一步推进现代技术与教育教学深度融合应用和创新发展的。

## **二、推进城乡公共医疗卫生资源服务均等化**

建立城乡融合的医疗卫生保障体系，使农民享受与城市居民同样的医疗标准和同样的医疗报销政策，构建覆盖全面、一体化的城乡医疗保障体系。深入开展医德医风、医疗、医保、医药“四医联动”的医疗卫生综合体制改革。加强基层医疗卫生机构房屋建设、设施设备、人才培养培训、特色专病专科建设。实施全科医生特岗培养计划。推动城乡医生双向交流，提高乡村医生业务能力。统筹市、县、乡镇三级全民健康信息平台 and 电子健康档案等数据库建设，推进智慧医院、远程医疗发展。

## **三、推进城乡文化体育资源互融互通**

加快县、乡级文化体育设施提质改造。广泛开展全民健身运动，积极推广健康操。建立村级文化阵地网格，打造优质数字文化资源。发挥公益性文化单位的主体作用，鼓励公共图书馆、博物馆、文化馆等公益性文化单位面向农村提供网点服务、流动服务，建立流动服务平台。扶持文化企业以连锁方式加强基层和农村文化网点建设，构建

贯通城乡的文化产品流通网络。

#### **四、实现社会保障向农村全覆盖**

扎实推进全国居家和社区养老服务改革试点市建设，统筹做好“一老一小”工作。提高农村居民养老保险财政补助标准。加强农村养老服务设施建设，建立以失能照护设施、区域养老设施、互助养老设施为主体的县乡村三级养老服务网络。加强乡镇综合养老服务机构、村级幸福院、日间照料中心建设，支持特困供养机构开展日托、上门服务。发展农村互助养老，加强互助养老设施建设，发挥村（社区）“两委”、老年协会、社工机构、社会组织、志愿者作用，实现农村互助养老可持续发展。健全农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童关爱服务体系。到 2025 年，全市所有社区（村）建成居家养老服务中心、儿童之家，建立长效运行机制。

## **第七章 加强农业农村生态文明建设**

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，以绿色发展引领全市乡村振兴，切实把生态优势转化为老百姓生产生活的幸福指数。

### **第一节 推进农业绿色发展**

#### **一、推进农业绿色生产**

发展绿肥种植，支持有机肥生产与使用，推动果菜茶有机肥替代化肥，大力推广测土配方施肥，推广高效新型



肥料与机械深施、水肥一体化、叶面喷施等方式。推进病虫害绿色防控和科学用药，推广应用农业防治、生物防治、物理防治等绿色防控技术和现代精确、智能植保机械。加快推进畜禽规模养殖场（园）改造，配套粪便消纳用地和收集、贮存、处理、利用设施，推广清洁养殖、生态养殖模式。重点发展现代生态循环农业、推广种养结合、林牧结合、牧渔结合等生态种养模式。

## **二、加快农业污染治理**

严格落实畜禽水产规模养殖禁养区、限养区和适养区划定，各县区设置 1 个农业环境监测网点，建立环境风险预警体系。开展水产养殖污染调查，禁止天然水域投肥养殖。严控农田化肥农药施用量，农药使用总量控制在 3600 吨以下，化肥使用量实现零增长或负增长。分类分级加快推进受污染耕地安全利用，杜绝未经处理的工业和城镇污染物进入农业农村，强化降解土壤有机污染物和重金属污染新技术新方法的探索与应用。

## **三、推进农业废弃物资源化利用**

以农用有机肥和农村能源为主要利用方向，在道县、冷水滩、祁阳、东安、蓝山等县市区整县推进畜禽粪污资源化利用。禁止秸秆露天焚烧，完善全市农作物秸秆综合利用收储运体系，提升秸秆综合利用率。实施废弃农药包装物押金制度，探索基于市场机制的回收处理机制，对废弃农药包装物实施无害化处理和资源化利用。到 2025 年，全市畜禽养殖规模化率和畜禽粪污综合利用率分别达到 75%、90%以上，秸秆综合利用率达到 90%以上，农膜回

收率达到 85%以上。

#### **四、加强农业生态环境监测**

探索以县为单位建立耕地、水、废弃物资源台账和农业产业准入负面清单制度，加强农业生态环境监测。

### **第二节 推进乡村生态环境治理**

#### **一、推进土壤环境保护与修复**

实施耕地质量保护和提升行动，健全耕地养护、修复、休耕相关配套制度。在冷水滩、零陵、东安、宁远、江永、江华等县市区开展土壤重金属污染防治与综合治理项目建设。积极开发农业多种功能，加强农业生态基础设施建设，修复农业农村生态景观，提升农业的生态价值、休闲价值和文化价值，支持各地建立稻田景观田园综合体。

#### **二、保护流域水生态和水环境**

全市要扛牢保护湘江源头的政治责任，以潇水、湘江为中心，重点突出湘江源头水源地保护。全面推行“政府河长+民间河长”“河长+检察长”机制。推进零陵区愚溪河—湘江水系等重大河湖连通工程，实施河道整治工程和河湖源头生态修复工程。持续抓好河道管理保护“清四乱”，扎实推进小水电清理整治。全面落实长江流域“十年禁渔”。深入开展“保护母亲河，呵护一湖四水”联合净滩活动。强化千吨万人饮用水源地水源保护区整治，确保饮水安全。

#### **三、推进新一轮国土绿化行动**

开展国土绿化行动，不断巩固、稳定生态资源总量，大幅度提升生态资源质量。全面推动绿色矿山建设，在零

陵、东安、双牌、道县、江华等县区对已关闭矿山石场和因采砂、采石、采矿造成的生态破坏区进行生态保护修复，全面加强生态环境脆弱区的保护与修复。

#### **四、健全重要生态系统保护制度**

加强生态公益林、天然林和林地、湿地的“两林两地”保护。推行林长制，全面落实森林资源管护责任，构建“责任在县、运行在乡、管理在村”的森林资源管理新机制。建立健全生态补偿制度，加强生态环境执法。健全生态文明公众参与机制，推进全民共建生态文明建设，畅通渠道，广泛吸纳群众参与环境治理，把民意民心转化成环境治理的强大力量。

## **第八章 推进农村改革治理**

切实加强乡村治理体系和治理能力建设，巩固和完善农村基本经营制度，深化农村集体产权制度改革，完善农业支持保护制度，健全城乡融合发展机制，激发农村改革治理新活力。

### **第一节 提高乡村治理水平**

#### **一、完善党全面领导乡村治理制度**

加强乡镇（街道）、村（社区）党组织对基层各类组织和各项工作的统一领导，以提升组织力为重点，健全在基层治理中坚持和加强党的领导的相关制度，涉及基层治理重要事项、重大问题都要由党组织研究讨论后按程序决定。积极推行村（社区）党组织书记通过法定程序担任村

（居）民委员会主任、村（社区）“两委”班子成员交叉任职。全面推进党支部“五化”建设，全力打造党支部建设“升级版”；健全基层党员学习培训制度，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，继续实施“头雁培训计划”；推进基层党组织制度和作风建设，持续开展“雁过拔毛式”腐败问题专项整治。

## **二、加强乡村治理能力建设**

增强乡镇（街道）行政执行能力，依法赋予乡镇（街道）综合管理权、统筹协调权和应急处置权，强化其对涉及本区域重大决策、重大规划、重大项目的参与权和建议权；推行乡镇（街道）行政执法公示制度，实行“双随机、一公开”监管模式。增强乡镇（街道）为民服务能力，推进“互联网+一体化平台”建设，推进基层公共服务（一门式）全覆盖，实现县、乡镇、村“服务一扇门、审批一枚章、事情一次办”。增强乡镇（街道）议事协商能力、应急管理能力和平安建设能力。加强部门联动，建立乡村治理工作协同推进机制，完善县乡两级农村经营体系，配强工作队伍。坚持县乡联动，推动社会治理与服务重心向基层下移。

## **三、健全乡村群众自治制度**

坚持党组织领导基层群众性自治组织的制度，建立基层群众性自治组织法人备案制度；完善村（居）民委员会成员履职承诺和述职制度。健全村（居）民自治机制，强化党组织领导把关作用，规范村（居）民委员会换届选举，全面落实村（社区）“两委”班子成员资格联审机制；在基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服

务、自我教育、自我监督，拓宽群众反映意见和建议的渠道；聚焦群众关心的民生实事和重要事项，定期开展民主协商；完善党务、村（居）务、财务公开制度，拓展“亮栏”行动，推动村务公开常态化；强化基层纪检监察组织与村（居）务监督委员会的沟通协作、有效衔接，形成监督合力。

#### **四、推进乡村法治和德治建设**

深入推进法治乡村建设。加强乡镇司法所建设，统筹提供基层公共法律服务。深入开展农村法治宣传教育，组织开展“法律进乡村（社区）”活动、“民主法治示范村（社区）创建”活动等，构建覆盖全市县乡村的法治文化体系；推进村镇政机关机构、职能、权限、程序、责任法定化，建立和完善对村官的监督约束机制；健全农村公共法律服务体系，推进“法润三湘”公共法律服务志愿点建设，公共法律服务乡镇工作站、村（社区）工作点建成率达100%；落实“一村一法律顾问”。深入推进平安乡村建设。全面实施农村辅警“113工程”，推行“互联网+警务”，扎实开展智慧农村警务室建设；深化乡村“雪亮工程”建设与应用；推进综治中心、网格化服务管理中心标准化建设；深入开展平安县区、平安乡镇（街道）、平安村（社区）等系列基层平安创建活动，积极开展“零命案县区”“零刑案乡镇”“零发案村（社区）”创建活动；依法加强管理农村宗教事务。加强思想道德建设。培育践行社会主义核心价值观，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进社区、进农村、进家庭；开展文明村镇创建，通过典型示范引领提高村民素

质和文明程度；弘扬永州德孝文化，培育打造“道德之乡讲道德”品牌；加强农村未成年人思想道德建设，开展“新时代好少年”学习宣传；积极开展“新乡贤”评选活动，继续深化“治陋习·树新风”乡风文明建设年活动。发展公益慈善事业，完善基层志愿服务制度。

## **第二节 深化农村重点领域改革**

### **一、巩固和完善农村基本经营制度**

保持农村土地承包关系稳定并长久不变，稳步开展第二轮土地承包再延长 30 年试点，加快农村土地承包权确权登记颁证成果运用，完善承包地“三权分置”制度。引导土地经营权规范有序流转，培育壮大全产业链龙头企业，发展多种形式适度规模经营，突出抓好家庭农场和农民合作社两类经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，坚持家庭经营基础性地位，实现小农户和现代农业有机衔接。

### **二、深化农村产权制度改革**

深化农村土地制度改革，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。加快推进农村宅基地使用权确权登记颁证，探索赋予宅基地使用权作为用益物权更加充分的权利。严格落实“一户一宅”规定，加强宅基地管理。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让，探索自愿有偿退出机制。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。

### 三、完善农业支持保护制度

加大“三农”投入力度，健全“三农”投入优先保障和稳定增长机制。完善农业直接补贴制度，建立涉农资金统筹整合长效机制，深化农产品收储制度和价格形成机制改革，完善粮食主产区利益补偿机制。加快培育多元市场购销主体，深化供销合作社综合改革，发挥供销合作社流通领域优势促进农产品流通，更好发挥农业行业协会在农业现代化建设中的作用。完善农村金融服务，全面推动信用乡（村、户）创建，健全农村金融服务组织体系，强化农村金融产品和服务方式创新。深入推进农业保险工作，加快建立多层次农业保险体系，健全农业融资担保体系。

### 第三节 健全城乡融合发展机制

深化县域内城乡融合发展，健全县域内城镇村一体化统筹规划机制，加强统筹谋划和顶层设计。强化县城综合服务能力，推动县城公共服务设施提标扩面、产业培育设施提质增效、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级，提升服务带动农村、吸纳农民创业就业能力，探索县域基础设施建设管护模式。加强乡镇建设，发挥乡镇服务农民的区域中心作用，强化乡镇在城乡基础设施互联互通和基本公共服务普惠共享中的节点作用，加快构建便捷舒适、全域覆盖、层级叠加的乡镇村生活服务圈、产业就业圈体系，为农民提供便捷、高效、优质的“一站式”综合服务。积极申报争创国家城乡融合发展试验区。

## 第九章 加快农民富裕富足

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全方位拓展农民增收空间，进一步激发广大农民群众积极性、主动性、创造性，加快实现农民富裕富足。

### 第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

#### 一、持续巩固产业扶贫成果

建立健全防止扶贫产业导致返贫致贫动态监测和产业帮扶机制，对产业扶贫项目运营情况开展分类管理分色预警，建立健全快速发现和响应机制，及时纳入产业帮扶政策范围。加强产业扶贫项目资产登记管理，推动农工、农文、农旅等特色产业融合、可持续发展。注重扶贫扶智，巩固拓展脱贫成果及内生发展能力，确保脱贫和相对贫困人口在乡村振兴中不掉队。重点发展“一县一特两辅”产业，推动特色产业可持续发展，注重扶贫产业长期培育，延长产业链条，抓好产销衔接。

#### 二、保持政策支持总体稳定

在5年过渡期内，按照“四不摘”工作要求，加强对农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶，对有劳动能力和产业发展意愿的农村低收入人口，坚持开发式帮扶，帮助其提高内生发展能力发展产业；保持财政投入力度总体稳定，每年在省级层面安排的巩固拓展产业扶贫成果专项资金的基础上，市、县市区都要安排巩固拓展产业扶贫成果专项资金用于发展扶贫产业。引导财政投入、金融保险、



科技人才服务等资源要素统筹投入、全域覆盖、全体受益。调整完善现行政策，对扶持发展类政策调整优化，并逐步由特惠转向普惠。实施脱贫地区特色种养业提升行动。坚持先富带后富，坚持和完善结对帮扶、社会力量参与帮扶等机制。开展农村低收入人口动态监测，实行分层分类帮扶。

### **三、持续开展“百企帮村、千社联户”行动**

培育引导一批扶贫龙头企业，通过“公司+基地+农户”模式，采取“一企帮一村、一企帮多村、多企帮一村”的模式带动低收入人群增收；培育一批扶贫合作社，采取“村两委主干（种养大户）+合作社+贫困户”模式，引导贫困村成立农民专业合作社，与贫困户签订产业发展协议，形成紧密的合作帮扶关系。通过直接帮扶、入股分红、务工就业、承包管理、包种领养等多种途径让低收入人群增收。

### **四、建设乡村振兴示范区**

坚持因地制宜、分类施策、典型引领，梯次推进乡村振兴。重点支持祁阳市率先开展乡村振兴示范县建设，重点建设2-3个省级乡村振兴重点县和若干个省级示范点。冷水滩区为全市乡村振兴的排头兵，加快发展现代都市农业，创新乡村发展形态；祁阳市、零陵区、东安县、双牌县、道县、江永县、宁阳县、蓝山县、金洞管理区、回龙圩管理区为乡村振兴的重点和主战场，重点发展特色优势产业，提升农产品加工水平，加强基础设施建设，推动农村产业、城乡融合发展；新田县、江华县为乡村振兴攻坚区，重点发展传统生态农业和生态旅游，打造特色优势产

业。

## 第二节 促进农民增收和全面发展

### 一、培育高素质农民

整合利用各类农民教育培训资源，实施高素质农民培育计划和农民大学生培养计划，重点培养家庭农场、农民合作社和社会化服务组织带头人。推进乡村振兴带头人学历提升计划，实施新型农业经营主体带头人境（省）外培训工程和农村电子商务培训计划。加大乡村能人培训力度，培育一批“田秀才”“土专家”“乡创客”等乡土人才，以及乡村工匠、文化能人、手工艺人等能工巧匠，领办家庭农场、农民合作社等，创办家庭工场、手工作坊、乡村车间，打造一批“乡字号”“土字号”乡土特色产品，保护传统手工艺。支持永州职业技术学院与永州国家农业科技园区管理委员会联合建设并运营永州职业农民大学。推行“创业+技能”“创业+产业”的培训模式，开展互动教学、案例教学和现场观摩教学，提高农民参与产业发展的能力。各县市区依托各类园区、大中型企业、知名村镇、大中专院校等平台 and 主体，建设一批集“生产+加工+科技+营销+品牌+体验”于一体、“预孵化+孵化器+加速器+稳定器”全产业链的农村创新创业孵化实训基地。

### 二、拓宽农民就业创业渠道

重点扶持发展“两茶一柑一菜一药”优势特色产业，大力发展特色种养、农产品精深加工、休闲农业、农村电商业等，支持农民、返乡人员组建创新创业团队，培养一批家庭农场、

手工作坊、村集体经济合作社，鼓励兴办环境友好型和劳动密集型的乡村车间、村集体企业，打造“一村一品”带动就近就地就业。结合新型城镇化建设，大力开发社区管理、社区服务等特色岗位，吸纳农村劳动力就近转移就业。

### **三、提高农民就业竞争力**

建立县、乡（镇）、村三级联动的农村就业服务平台，完善覆盖城乡的15分钟就业服务圈。采取工学结合、校企合作、顶岗实习、订单培训、远程培训和在企业建立培训基地等形式，开展返乡农民工创业培训、职业技能提升培训、“互联网+公共创业培训”“本土人才”培训，开展多形式的农村劳动力技能培训。建立贫困家庭劳动力就业台账，组织开展好“311就业扶贫服务行动”，帮助符合岗位条件并有意愿赴企业就业的贫困劳动力上岗就业。

### **四、加强农民就业保障**

落实农村创业税费减免和用地、用电、用水等方面的优惠政策，建立健全城乡劳动者平等就业、同工同酬制度，完善农村劳动力进城务工最低工资正常增长机制。对吸纳建档立卡农村贫困劳动力就业的企业，给予岗位补贴和社会保险补贴。对于符合相关条件的小微企业，建立创业担保贷款机制。对返乡创业农民给予创业补贴、免费创业培训、创业指导等政策支持。

## 第十章 重大行动

### 第一节 “六大强农”行动

#### 一、品牌强农行动

着力培育5个“一县一特”农产品品牌、20家企业品牌、绿色食品、有机产品和地理标志农产品200个以上，做响做强永州柑橘、茶叶、油茶、蔬菜、生猪、竹木品牌。初步完成“永州之野”“湘江源”区域公用品牌体系建设，构建完善以“永州之野”市级农业公用品牌为龙头的农产品品牌培育、发展和保护体系，形成标准化生产、产业化运营、品牌化营销的现代农业新格局。

#### 二、特色强农行动

围绕“两茶一柑一菜一药”、优质稻、生猪、扶贫辅助产业，打造农业优势特色产业集群，培育建设新田硒锶、江永“五香”等特色农产品优势区、农业现代化示范区，重点建设好冷水滩、东安、道县、江永4县区湖南早中熟柑橘产业集群。力争创建国家级农业现代化示范区1个，培育1-2个国家级现代农业产业园，创建4-5个省级现代农业产业园、30个省级现代农业特色产业园、50个市级现代农业特色产业园。打造10个“十亿”农业产业强镇，建设省级“一村一品”示范村镇20个。

#### 三、融合强农行动

创建国家级农业产业高新区1个、国家级农产品加工示范基地5个、省级农产品加工园区3个、省级农产品加工大县5个，培育建设农产品现代物流配送中心（冷链物流产业园）6个。重点扶持200户家庭农（牧、渔）场、

50 个农民专业合作社,创建 2-3 个国家级休闲农业重点县,培育 20 个五星级农庄。

#### **四、科技强农行动**

提升科技创新能力,引进推广新技术、新品种、新模式 10 项以上,建设 5 个农产品加工技术集成基地,培育 30 家以上涉农高新技术企业,创建 10 家省级以上创新创业服务平台,新增 5 个省级以上科技创新平台。争创 5 个农业物联网应用示范县、10 个农业物联网应用示范基地。继续实施农机“千社工程”,新增农业机械装备 4 万台(套)以上,每年重点扶持建设 50 家以上的现代农机专业合作社。

#### **五、人才强农行动**

实施高端农业人才引进和高素质农民培育计划。加大农业生产经营人才、农业创新创业带头人、乡村治理人才、农业农村科技人才培育。年培训高素质农民 3000 人以上。建设 4-5 个农村创新创业园区和孵化实训基地,选树 2-5 名全国优秀乡村企业家,培育 200 名农村创新创业导师,带动 3 万返乡入乡人员创业。引进乡镇紧缺专业和村级后备干部 1000 名。引进和培养科技创新人才 100 人,基层农技特岗人员定向培养 500 人。

#### **六、开放强农行动**

着力开拓国内外市场。加快对接“一带一路”,深度融入粤港澳大湾区,积极组织企业参加境内境外国际性展会,推动农产品加工优势产业“走出去”,加速加工贸易发展。着力做强农产品出口。重点做大果蔬外贸出口产业,加快

提质改造粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地，转型升级成为果蔬国家外贸基地，支持果蔬出口企业申报创建农业国际贸易高质量发展基地特色产业园；加快建设和提升湖南农副产品集中验放场暨永州公路口岸的口岸功能，将其逐步打造成湖南省乃至湘粤桂对接港澳、东盟国家的果蔬进出口物流集散中心。着力开展产业链招商。围绕农产品加工产业链“建、补、延、强”环节，引进状况企业、骨干配套企业、品牌企业，推动产业创新升级。深化与长三角、粤港澳大湾区、海南自贸区（港）开放合作，充分利用“港洽周”“沪洽周”“湘投会”等招商平台开展产业链精准招商。

## **第二节 粮食和种业安全行动**

### **一、粮食安全保障工程**

以永久基本农田、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点，加快田、土、水、路、电、林、技、管等建设，完善农田基础设施和配套设施。到 2025 年，全市建成旱涝保收高标准农田面积 464.51 万亩。

### **二、耕地保护专项工程**

强化用地审批、供应、登记一体化管理，严格控制建设占用耕地；加快实施耕地后备资源调查工程，统筹优化耕地布局与结构；全流程强化新增耕地监管；构建完善卫星监测体系，推动落实动态监测和用地报批“两个耕地占补平衡”；加快构建自然资源执法保障体系，严厉打击违法占用和破坏耕地行为，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”现象。到 2025 年，确保全市耕地保有量 530 万亩以上。

### 三、现代种业提升工程

全面深入开展农业种质资源普查工作，挖掘农业种质资源，加强本地特色种质资源的收集、保护和利用。重点建设江永野生稻、道县野生柑桔原生境保护区、新田大豆、东安鸡、道州灰鹅、九嶷山兔保种场 6 家省级农业种质资源保护与良种繁育中心等农业种质资源保护创新基地。加强常规稻优质品种选育和提纯复壮，重点建设好零陵区杂交稻制种基地、祁阳市优质常规稻繁育基地、宁远县两系高粱繁育基地。建设柑橘种子良种繁育基地 1 处。实施生猪种业提升行动，建设畜禽良种繁育场 4 处。引导东安和双牌国家级水产种质保护区加大对湘江刺鲃、厚唇鱼、华鳊鱼、尖头鲃、倒刺鲃等湘江上游特色鱼类孵化、养殖等基础设施的投入，确保地方特色水产种质资源得到有效保护。加快数字技术在制种基地、种畜禽场区、水产苗种场区、交易市场监管中的应用，提升种业智慧化监管水平。深入推进科企合作，开展联合攻关。

### 第三节 精细农业生产示范基地建设提升行动

#### 一、放心粮油供应基地建设工程

发展规模化水稻集中育秧，在双季稻优势区发展 50 万亩早稻专业化集中育秧，带动早稻集中育秧面积达到 120 万亩。发展专用型早稻、高档优质中晚稻种植面积分别达到 80 万亩、250 万亩，鲜食甜糯玉米、红薯、高蛋白大豆、小籽花生等特色旱杂粮油面积按每年 2% 递增发展。每年在冬闲田新增油菜面积 5 万亩以上，达到 130 万亩。

## **二、优质肉类供应基地建设工程**

发展标准化、绿色化、规模化、智能化健康养殖，推进标准化健康养殖场建设，引导畜禽屠宰加工向养殖集中区转移，重点推进永州市生猪全产业链项目和温氏在永州项目建设。做大做强草食畜牧、特色畜禽和现代渔业，建设一批现代草食畜牧业生产示范基地，培育一批特色畜禽、渔业经济强县。发展大水面生态养殖和休闲渔业，提高特色水产品产量和品质。到 2025 年，全市畜牧业产值超过 300 亿元。

## **三、粤港澳大湾区“菜篮子”供应基地建设工程**

到 2025 年，全市实现供应粤港澳大湾区生猪 200 万头以上，建成优质柑橘 100 万亩、优质蔬菜 50 万亩、优质烤烟 29 万亩、富硒优质茶叶 10 万亩、高产优质油茶 100 万亩，建设粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地总数超过 110 个。打造县、乡、村三级农产品冷链物流体系，突出南北两个农产品集散中心项目建设，推进所有认定基地完成设施农业、智慧农业、溯源管理的提质改造。

# **第四节 农业农村公共服务提升行动**

## **一、智慧农业和数字乡村建设工程**

推进传统农业数字化改造升级，加快数字乡村基础设施建设，构建天地空一体化的农业农村观测网络基础设施和数据采集体系，实现对农业生产和农村环境等全领域、全过程、全覆盖的实时动态观测。加快物联网、大数据、区块链、人工智能、高速宽带网络、智慧气象等现代信息



技术的应用。到 2025 年，全市创建 2-3 个数字示范镇、1-2 个智慧农业产业园，“12316”湘农服务热线等农业信息服务覆盖所有乡镇，农村网格化管理覆盖率达 100%。总结和推广双牌国家数字乡村建设的试点经验。

## **二、农产品质量安全保障工程**

推进农产品质量安全智慧监管体系建设，以大数据、物联网、云计算、移动互联、5G、AI 等现代信息化技术为支撑，对接国家智慧农安监管信息服务平台，优先支持“菜篮子”产品主产区加强信息设施设备建设，提升质量安全智慧监管水平。推进农业标准体系建设，开展全产业链标准化试点，构建一批农产品全产业链标准体系及相关标准综合体，打造一批全产业链标准化集成应用示范基地。推进检测体系建设，县级检测机构全面取得“双认证”。推进农产品质量安全县创建，支持零陵区创建国家农产品质量安全县，祁阳市、双牌县、江永县、宁远县、蓝山县创建省级农产品质量安全县。

## **三、农业综合执法体系建设工程**

建立健全市、县（市区）级农业综合行政执法机构，建设市、县联动指挥中心，完善优化机构编制，加强队伍建设，完善市级及各县市区农业综合执法装备，开展农业综合执法队员素质提升五年行动，将全市农业综合执法人员轮训一遍。

## **四、农村防灾减灾救灾应急体系建设工程**

推动气象防灾减灾标准化建设县级全覆盖，构建农村自然灾害综合风险预警监测体系。推进农作物重大病虫害

情田间监测网点建设、土壤墒情监测网点建设，科学指导农业抗旱灌溉，推进旱作节水农业示范区建设。实施重大动物疫病防控项目建设，在全市开展动物疫情监测预报体系建设、外来动物及动物产品报验站、生猪相关车辆集中消洗中心、陆生水生动物疫病防治站建设等。

## 第五节 乡村建设行动

### 一、乡村振兴示范区建设工程

以率先实现农业农村现代化为目标，在政策、要素、服务、保障等方面综合施策、精准发力，坚持以项目为中心组织实施乡村振兴示范区建设。全市创建1个省级乡村振兴示范县、2-3个省级乡村振兴重点县和若干个省级示范点。每个县市区打造5个乡村振兴示范镇、10个乡村振兴示范村。

### 二、农村人居环境整治建设工程

实施“一市先行、十镇引领、百村示范、千村提升、万家美丽”示范创建工程，打造10个全域美丽乡村乡镇、100个美丽乡村示范村（特色精品村）、1000个美丽宜居村、10000个美丽庭院。全市改（新）建农村户用卫生厕所13.9万户，厕所粪污基本得到处理或资源化利用。建设垃圾压缩中转站20个、5个县实行农村垃圾市场化运作，南部（道县）生活垃圾焚烧发电站完工并投入使用。全市建成乡镇污水处理厂80个，新增农村生活污水治理行政村200个。深入实施“湖湘农民新居工程”，因地制宜推进空心房整治，大力整治农村无序建房。

### **三、农村基础设施提质升级工程**

重点实施涪天河水库扩建灌区工程，争取实施祁阳市于家冲水轮泵站等中型泵站更新改造项目，实施衡邵干旱走廊治理永州段工程，新增基础水源 1 亿立方米。推进“四好农村路”建设，构建城乡一体化的客运服务网络，改进提升一批传统流通网点，加快建成一批网上交易、仓储物流和终端配送一体化的农村流通网络节点，基本实现自然村物流配送网点全覆盖。实施农村供水保障工程，有序对现有规模水厂进行改造提升，扩大规模化供水覆盖面，扎实做好难以实现规模化供水地区村庄的供水设施改造提升工作。推进农村电网智能化建设，扩大清洁气体燃料利用规模，实现农村电网供电可靠率达到 100%，综合电压合格率 100%，户均配变容量达到 2 千伏安以上。

### **四、农业绿色生产工程**

实施好重点流域农业面源污染治理项目，在各县区开展测土配方施肥、有机肥替代化肥示范、果茶园、蔬菜水肥一体化推广示范等耕地保护与质量提升项目建设。推进畜禽资源化利用提质改造，重点在双牌、新田建设 300 家规模畜禽养殖场粪污处理配套设施，建设升级改造有机肥加工厂 13 个，建设 100 家病死畜禽临时储存点。加强秸秆综合利用，完善健全秸秆收储运体系，健全保障机制。积极争创省级农业绿色发展先行区，培育创建一批种养结合示范县、生态循环农业示范县、秸秆综合利用示范县、农田清洁生产示范县。

## **五、农村基本公共服务提升工程**

提升乡村教育水平，做好江华、江永、双牌、宁远、新田等 5 县农村义务教育学生营养改善计划省级试点工作，加快建设“三通两平台”农村中小学信息基础设施，全面落实乡村教师人才队伍建设支持，到 2025 年，学前教育三年毛入园率达到 95% 以上，义务教育巩固率达 98% 以上。推进健康乡村建设，实现基层医疗卫生机构标准化达标率达到 95% 以上，以中心乡镇卫生院为依托，每个县区建设 2-3 个县域医疗卫生副中心，打造 20 分钟基层医疗卫生健康服务圈，初步形成分级诊疗格局。推进农村基层综合性文化服务中心建设，建设 10 个特色文化名镇和 10 个特色文化村。全面建成城乡养老服务体系，每个县至少建有 1 所县级失能照护服务机构、2 个以上区域养老服务中心。65 岁以上失能、半失能困难老人基本养老服务补贴覆盖率达到 100%，实现城乡社区和村级养老服务全覆盖。

## **第六节 乡风文明提升行动**

### **一、文明村（乡）镇创建工程**

以文明村、乡（镇）创建活动为龙头，持续开展“文明家庭”“文明示范户”“文明庭院”等各项创建活动，推动农村精神文明建设迈上新台阶。到 2025 年，县级及以上文明村和文明乡镇占比达 50% 以上。

### **二、红色文化教育工程**

以李达故居、祁阳陶铸故居、道县何宝珍故居、李启汉故居、江华故居、蒋先云故居等红色故居和东安老山界、道县红军墙、湘江战役指挥部、双牌苏维埃政权、土市新

村红六军团司令部、楠市红军墙、木马下战斗遗址、蓝山荆竹、浆洞苏维埃政权等历史遗址为依托，因地制宜开展红色主题教育活动。

### **三、文化遗产保护工程**

推进勾蓝瑶寨、宝镜何家大院、许家桥明代将军府、杉木桥胡家大院、新田龙家大院、神下李氏宗祠、东安头翰林祠、虎溪黄氏宗祠、九嶷山舜帝陵、湘桂古道永州段等文物保护单位文物保护项目建设，包含文物保护修缮工程，消防、防雷、安防工程，展示利用工程，环境整治工程等。

### **四、文化惠民工程**

实施“五个一工程”，争取 2-4 部作品获省“五个一工程”奖，1-3 部作品获国家“五个一工程”奖。打造一批主题实景演出和优秀精品剧目，丰富城乡群众文化生活。加强文艺创作生产扶持，推出一批反映时代风貌、讴歌人民幸福、解读永州文化的文艺精品，推动永州文化走出去。扶持与发展传统戏剧文化，推动零陵花鼓戏《潇水长歌》等地方精品戏剧发展，支持祁剧等传统戏剧文化创新创造、发展壮大。

## **第十一章 保障措施**

### **第一节 组织保障**

#### **一、加强组织领导**

全市各级党委、政府要进一步加强和改善对“三农”工作的领导，真正把“三农”工作放在重中之重的位置，进一步落实党委统一领导、党政齐抓共管、农业农村工作部门组

织协调、有关部门各负其责的领导体制和工作机制。市人民政府要建立推进农业农村现代化工作联席会议制度，统筹协调农业农村现代化建设重大事项，确保强农惠农富农政策落地落实。市农业农村局具体负责推进农业农村现代化的组织、协调、督查和考核，狠抓落实。各有关部门要按照职责分工，强化协调配合，统筹推进规划实施。

## **二、加强衔接落实**

有关部门编制指导行业发展的专项规划时，要加强与本规划的衔接和协调，有关专项规划提出的发展目标和发展战略要与本规划相协调，提出的重大工程和重要举措要与本规划相衔接。各县市区在编制本地区“十四五”农业农村现代化规划时，也要加强与本规划的衔接，贯彻本规划的总体部署，落实本规划的总体要求，特别是要加强约束性指标、重点项目的衔接。

## **三、加强考核评价**

按照正确政绩观要求，把粮食生产、耕地保护、农产品质量安全、农村人居环境整治等作为考核地方特别是县（市）领导班子绩效的重要内容，制定考核指标，严格监督检查。进一步完善和落实“菜篮子”市长负责制，完善具体工作方案。严格地方政府耕地保护责任目标履行情况的检查与考核，落实好耕地和基本农田保护领导干部离任审计制度。加强规划实施情况动态监测，建立规划实施督促检查和第三方评价机制，对规划目标任务完成情况进行评估。

## 第二节 政策保障

### 一、完善农业补贴政策

稳定和完善农业补贴政策，逐年增加对农业的投入和种粮农民的补贴，扩大良种补贴。支持围绕基地建设、农机种、仓储保鲜、产地初加工、精深加工、现代物流、品牌培育等全产业链建设，鼓励创新资金使用方式，采取先建后补、以奖代补、贷款贴息、政府购买服务等方式对相关主体给予支持。出台粤港澳大湾区“菜篮子”工程建设激励政策，对符合要求的备案基地享受广州市同等的补助政策，并在高标准农田建设、特色产业园区、优质农副产品基地、特色小镇等项目申报上给予优先支持，在绿色发展、信息平台建设、购买直通车和运费上给予适当的补贴。

### 二、创新金融支持政策

探索财政资金撬动金融支农有效方式，创新金融产品和服务，着力解决新型农业经营主体贷款难、贷款贵、保险难问题。探索设立新型农业经营主体农业固定资产中长期优惠贷款，财政予以贴息，扩大“财银保”实施范围。鼓励地方发行专项债券用于乡村产业。强化金融扶持政策，引导县域金融机构将吸收的存款主要用于当地，建立“银税互动”“银信互动”贷款机制。充分发挥融资担保体系作用，强化担保融资增信功能，推动落实创业担保贷款贴息政策。

### 三、合理保障用地政策

规划建设用地指标和年度新增建设用地指标向农村发展倾斜，为农村基础设施建设、乡村重点产业项目、乡镇企

业和村民宅基地报批开通“绿色通道”。新编乡镇国土空间规划中将预留不低于2%、不高于5%的规划建设用地机动指标，专项用于利用农村本地资源开展农产品初加工、发展休闲观光旅游必需的配套设施。积极探索农村建设用地保障机制，简化农村建设用地审批审核程序，推进审批“多审合一、多证合一”改革。落实农业种植、养殖配套的保鲜冷藏、分拣包装、废弃物处理等辅助设施用地纳入农用地管理政策，严禁以农用地设施用地为名从事非农建设。

#### **四、完善人才支撑政策**

健全乡土人才评聘机制，培育农村乡土人才，壮大基层农业技术人才队伍。建立柔性灵活的人才激励政策，吸引各类人才返乡创业，在落户、职称评定、社会保险、医疗卫生及子女就学等方面落实优惠政策。支持科技人员以科技成果入股乡村企业，建立健全科研人员校企、院企共建双聘机制。完善新型职业农民培育制度体系，加快培养有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民。

### **第三节 法治保障**

#### **一、建设法治队伍**

建立健全农业综合行政执法体系，深入实施农业综合行政执法能力提升行动，依法依规改善农业综合行政执法办公条件，优化执法装备，强化执法保障，着力构建起统一规范、执法高效、保障有力、制度完善和信息化水平高的涉农行政执法体系。加强法治人才队伍建设，切实加大市县区农业综合行政执法队伍人员培训力度，充实加强法律专业人员力量配



备，着力培养打造一批革命化、正规化、专业化、职业化农业综合行政执法队伍。

## **二、开展专项执法**

认真贯彻落实“乡村振兴促进法”，聚焦重点领域，开展专项执法。严厉打击农资违法行为，科学制定方案，分重点时段、重点品种开展执法检查。突出农产品质量安全执法，落实检打联动机制，加强与农产品质量监管机构和检测机构的配合，对农产品质量日常监管和监督检查中发现的问题加强跟踪核查，依法查处违法行为。围绕农村三资管理、农业投入品生产经营、畜禽屠宰、农机维修作业以及农业项目管理等重点领域，切实加强行业监管，全面挤压黑恶势力滋生空间，构建农业农村领域扫黑除恶长效机制。

## **三、强化法治宣传**

大力开展农业农村法治宣传教育，采取群众喜闻乐见的方式宣传贯彻农业法律知识，增强农村干部和农民群众尊法学法守法用法意识和能力，为推进全市农业农村现代化提供良好的法制环境。

# **第四节 项目保障**

## **一、建好项目储备库**

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，坚持大中小项目一起上，将项目延伸到“三农”各个领域，编制好项目建议书，重点建设好项目储备库，坚持滚动开发、动态更新，加快重点项目库建设，形成“谋划一批、储备一批、建成一批、补充一批”的良好发展态势。

## **二、组织一批新项目**

按照本规划的相关要求，围绕加快推进全市农业农村现代化建设，研究提出并抓紧与有关部门衔接，提出促进农业农村经济发展的重大项目，组织各县市区迅速筛选一批农业农村建设项目，做好项目储备。

## **三、成立项目督导组**

在投资计划下达后，向承担项目的各县市区派出督导组，指导各级农业农村主管部门迅速行动、协调配合，加快项目组织实施工作，明确“路线图”和“时间表”，倒排关键节点和完成时限，确保项目尽快发挥投资效应，并强化监督检查，提高投资效益。对已经落实的项目制定实施计划日程表，细化责任，加强项目之间的协调，集中力量攻克难点，工作上要有新突破，及时有效协调、解决问题。